|  |
| --- |
| **Департамент охорони здоров’я та реабілітації****Вінницької обласної військової адміністрації****АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ****ПРОЄКТУ****розпорядження начальника Вінницької обласної військової адміністрації:****«Про затвердження Змін до Тарифів на платні медичні послуги, що надаються Університетською клінікою Вінницького національного медичного університету імені М.І. Пирогова»****м. Вінниця** |

**Аналіз регуляторного впливу**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Університетська клініка є структурним підрозділом Вінницького національного медичного університету ім. М.І Пирогова, який створений та функціонує з метою надання багатопрофільної медичної допомоги населенню.
Предметом діяльності є: профілактика, своєчасне і якісне обстеження, лікування та реабілітація хворих в умовах цілодобового стаціонару та амбулаторних умовах;надання населенню доступної, своєчасної, якісної та ефективної медичної допомоги, здійснення медичної практики; надання широкого спектру медичних послуг хворим; здійснення заходів, спрямованих на розвиток профілактичного напрямку в охороні здоров'я дорослого та дитячого населення району, забезпечення дотримання стандартів та уніфікованих клінічних протоколів медичної допомоги, впровадження нових форм та методів профілактики, діагностики та лікування, забезпечення підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників Клініки, для забезпечення надання кваліфікованої медичної допомоги населенню.

Підвищення реальної доступності та якості медичної допомоги для широких верств населення є основним напрямком державної політики в галузі охорони здоров'я. Сучасна охорона здоров'я - галузь високих технологій, яка в умовах дефіциту бюджету призводить до значного погіршення якості надання медичної допомоги, що спостерігається протягом останнього десятиліття та вимагає додаткового фінансування. Важливою проблемою діяльності Клініки є недостатнє фінансування, що призводить до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов’язків, по наданню якісної медичної допомоги.

Одним з шляхів вирішення проблем є розширення надання платних медичних послуг та обґрунтованість відшкодування вартості наданих послуг. Тому в даний час перед Університетською клінікою ВНМУ ім. М.І. Пирогова виникла необхідність затвердження нових тарифів на платні медичні послуги, на надання даних послуг клініка несе наступні витрати:

- темпи зростання накладних витрат Клініки на електроенергію, водопостачання та водовідведення, теплопостачання, вивезення твердих побутових відходів, медикаменти та витратні матеріали, устаткування, апаратуру та інструментарій;

- зростання мінімальної заробітної плати до 6700 грн.;

- прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2009 року №1418 «Про затвердження Порядку виплати надбавки за вислугу років лікарям і фахівцям з базовою та неповною вищою медичною освітою державних та комунальних закладів охорони здоров’я», згідно якої з 01 січня 2010 року встановлена надбавка за вислугу років медичним працівникам в розмірі від 10% до 30% в залежності від стажу роботи;

- прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 року № 28 «Деякі питання оплати праці медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації державних та комунальних закладів охорони здоров’я»

 Крім того за цей час значно збільшились закупівельні ціни на матеріали, медикаменти і вироби медичного призначення.

Кошти від реалізації платних медичних послуг зараховуватимуться до спеціального фонду підприємства і будуть використані на заходи, що пов’язані з організацією якісного надання медичних послуг, відновлення матеріально-технічної бази.

Тарифи на платні послуги економічно обґрунтовані та розраховані виходячи з умов їх надання та витрат закладу, пов’язаних з наданням послуг, на кожну послугу окремо.

Затвердження тарифів на медичні послуги дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані не тільки на покриття обов’язкових витрат, а також можливість їх використання на заходи, пов’язані з організацією надання послуг, поліпшенням умов утримання закладу, відновлення матеріально-технічної бази та на покриття дефіциту загального фонду підприємства. Тарифи на сьогодні надаються розпорядженням голови Вінницької обласної державної адміністрації від 22 вересня 2020 року № 604 «Про затвердження Тарифів на платні медичні послуги, що надаються Університетською клінікою Вінницького національного медичного університету ім. М.І. Пирогова».

Зважаючи на вище викладене, з метою покращення результатів фінансово-господарської діяльності та раціонального використання коштів Університетської клініки ВНМУ ім. М.І. Пирогова, виникла необхідність затвердити нові тарифи на платні медичні послуги, а саме доповнити розпорядження новим розділом 2 такого змісту:

- Медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб’єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування України):

1) Транспортування хворих з медичним супроводом.

2) Транспортування хворих без медичного супроводу.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи(підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | http://www.vin.gov.ua/icons/ecblank.gif |
| Держава | + | http://www.vin.gov.ua/icons/ecblank.gif |
| Суб’єкти господарювання | + | http://www.vin.gov.ua/icons/ecblank.gif |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної військової адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

 Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним закладом охорони здоров’я пропонується затвердити тарифи на платні послуги цього закладу.

**2. Цілі державного регулювання**

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг з медичного обстеження за економічно-обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- затвердження тарифів на платні послуги в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг;

- сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду підприємства, які будуть направлятись на покриття витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг та на видатки, пов’язані з виконанням основних функцій підприємства, що не забезпечені або частково забезпеченні коштами загального фонду;

- покращення результатів фінансово-господарської діяльності клініки;

- забезпечення рівноваги інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів закладу щодо повного відшкодування витрат на наданні послуги;

- покращення умов для надання якісних платних послуг;

- покриття видатків, пов’язаних з наданням послуг, а також на проведення заходів, пов’язаних з виконанням основних функцій підприємства, які не забезпечені (або частково забезпечені) видатками загального фонду (п.23 постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228 «Про затвердження порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ»).

 Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Альтернатива 1*** | ***Альтернатива 2*** | ***Альтернатива 3*** |
| Опис альтернативи | Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін | Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердженняекономічно-обґрунтованих тарифів на платні медичні послуги |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін | Відсутні | Зменшення надходжень до бюджетуЗбільшення навантаження на бюджетПризведе до проблем з придбанням необхідних медикаментів, хімічних реактивів, господарських предметів необхідних для надання послуги. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Не відповідає вимогам постанови про встановлення повноважень органів виконавчої влади (Постанова КМУ № 1548 від 25.12.1996 р. ). |
| Прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно- обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Встановлення тарифів на платні медичні послуги на економічно-обґрунтованому рівні;стабілізація фінансового стану Клініки за рахунок коштів спеціального фонду | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін | Стала цінова пропозиція, що дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги. | Додаткові витрати підприємства; відсутність розвитку матеріально – технічної бази; неможливість надання медичних послуг у повному обсязі та належної якості через проблему у придбанні необхідних медикаментів, хімічних реактивів, господарських предметів необхідних для надання послуги. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення |
| Прийняття регуляторного акту,що передбачає затвердження економічно- обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Забезпечення громадян якісними послугами за економічно-обгрунтованими тарифами | Збільшення тарифів на платні послуги нададуть змогу покращити та покрити витрати на надання медичних послуг |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб’єкти господарювання, які є суб’єктами мікро, малого, середнього та великого підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб’єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані Університетською клінікою ВНМУ ім. М.І. Пирогова.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі (більше 250 працюючих) | Середні(з 50 до 250 працюючих) | Малі(до 50 працюючих) | Мікро(не більше 10 працюючих) | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць  | - | 11 | 9 | 3 | 23\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | 48 | 39 | 13 | 100 |

23\* - кількість суб’єктів господарювання, яким планується надати платні послуги Університетською клінікою ВНМУ ім. М.І. Пирогова у 2023 році; передбачається збереження кількості цих суб’єктів у 2024 році та наступних роках.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін | Відсутні;Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) отримання послуг за меншими тарифами | Збиткова діяльність підприємства, як суб’єкта господарювання. Для суб’єктів господарювання витрати часу та коштів на пошук інших медичних установ для отримання якісних медичних послуг, але за більшими тарифами. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе необґрунтоване завищення розміру вартості послуг та як наслідок недоступність послуг для більшості суб’єктів господарювання |
| Прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно- обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Приведення тарифів у відповідність до економічно-обгрунтованих витрат | Для підприємства –відсутні, оплата за медичне обслуговування за договорами на обґрунтованому рівні. У випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги, цін на матеріали в майбутньому підприємство може зазнати додаткових витрат. Затвердження тарифів на платні послуги на економічно обґрунтованому рівні тарифів дасть змогу покращити надання медичних послуг та покрити витрати на їх надання. Передбачається, що витрати для інших суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) становитимуть 17740,47грн. |

Сумарні витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу

регуляторного акта (рядок 12 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок регуляторного акта»)

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, грн. |
| Залишити існуючі тарифи | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Відміна державного регулювання тарифів на послуги, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення. | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно-обґрунтованих тарифів на послуги | Передбачається що витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва від (отримувачів послуг) становитимуть **8481,75** грн. |

|  |
| --- |
| ВИТРАТИ на одного суб’єкта господарювання **середнього** підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта |
| № п/п | Витрати | За перший рік, грн. | За 5 років, грн. |
| Витрат зазначених пунктами з 1 по 12 (дод. 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту) суб’єкти господарювання не зазнають |
| 8 | Витрати на оплату послуг клініки за транспортування хворих по кожному суб’єкту **середнього** господарювання: |
| 1. | АТ Українська залізниця філія «Вокзальна компанія» | 550,10 | 2750,50 |
| 2. | АТ Українська залізниця виробничий підрозділ «Вінниця дистанція колії» | 815,40 | 4077,00 |
| 3. | Вінницький міський територіальний центр соціального обслуговування | 758,30 | 3791,50 |
| 4. | Вінницький транспортний коледж | 1025,65 | 5128,25 |
| 5. | Вище художнє професійно-технічне училище №5 | 420,60 | 2103,00 |
| 6. | Жмеринське дирекція залізничних перевезень | 580,54 | 2902,70 |
| 7. | ТОВ «Будівельне управління №7» | 815,40 | 4077,00 |
| 8. | ПАТ «Концерн Хлібпром» | 410,55 | 2052,75 |
| 9. | ВАТ «Вінницький олійно-жировий комбінат» | 1353,80 | 6769,00 |
| 10. | КП «Вінницяоблводоканал» | 628,88 | 3144,40 |
| 11. | АТ Українська залізниця «Вінницятрансприлад» | 1122,53 | 5611,95 |
| **9.** | **Разом** | **8481,75** | **42408,05** |
| 10. | На один суб’єкт господарювання в середньому ( сума витрат / на кількість суб’єктів) | 771,05 | 3855,35 |
| 11. | Кількість суб’єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць  | 11 | 11 |
| 12. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання ( вартість регулювання ) грн.  | **8481,75** | **42408,05** |

 Зазначена форма державного регулювання не має альтернатив, оскільки згідно із ст.5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін. Постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами і доповненнями) обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на медичні послуги, запропоновані проєктом розпорядження начальника обласної військової адміністрації «Про затвердження Змін до Тарифів на платні медичні послуги, що надається Університетською клінікою Вінницького національного медичного університету ім. М.І. Пирогова» у економічно обґрунтованому розмірі. Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан лікарні, не допускаючи погіршення якості послуг або припинення їх надання. Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

**Альтернатива 1** – Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. Альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність встановленого переліку послуг за плату та механізму встановлення вартості таких послуг може привести у майбутньому до нецільового використання коштів зазначеним закладом, що не відповідає вимогам чинного законодавства.

**Альтернатива 2 –** забезпечення клініки бюджетним фінансуванням на 100% від потреби, тобто, залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» та постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (далі – Постанова № 1548), відповідно до якої обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти» (далі – Постанова № 1138).

**Альтернатива 3** – прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платні медичні послуги, які надаватиме Університетська клініка ВНМУ ім. М.І. Пирогова відповідає вимогам Закону України «Про ціни та ціноутворення» та Постановам № 1548 та №1138.

Таким чином, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів запропоновані проєктом розпорядження начальника обласної військової адміністрації «Про затвердження змін до Тарифів на платні медичні послуги, що надається Університетською клінікою Вінницького національного університету ім. М.І. Пирогова». Узагальнені дані щодо вибору найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей наведено у наступних таблицях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результа­тивності (досяг­нення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результа­тивності (за чотирибаль­ною систе­мою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми |
| Альтернатива 2 | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми; введення не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази. |
| Альтернатива 3 | 3 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг. |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Залишити існуючу на даний момент ситуації без змін | Вигоди відсутні | Додаткові витрати, збиткова діяльність підприємства | При збереженні існуючої ситуації цілі регуляторного акту не будуть досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства, щодо цільового використання бюджетних коштів |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Вигоди відсутні | Можливе необґрунтоване підвищення тарифів як наслідок – надмірна плата за отримані послуги споживачами послуг | Цілі регуляторного акту не будуть досягнуті;Не відповідає вимогам чинного законодавства України;Можливе зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення та суб’єктів господарювання; |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня; Покращення якості медичних послуг на сучасному рівні | Витрати споживачів послуг збільшаться | Цілі прийняття даного регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
| Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми | Х |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів | Х |
| Прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю;Покращення результатів фінансово – господарської діяльності підприємства. Відшкодування витрат пов’язаних з наданням медичної допомоги | У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати , тощо розмір вартості послуг буде переглянутий підприємством |

Враховуючи те, що проєкт розпорядження спрямований на затвердження економічно - обґрунтованих тарифів на платні послуги, тобто передбачає правове врегулювання надання медичної допомоги населенню, вбачається позитивний його вплив, як на покращення фінансового стану Клініки, так і на підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями державного регулювання. Результатом прийняття регуляторного акту буде встановлення таких тарифів, які дозволять задовольнити попит споживачів в отриманні якісних послуг за обґрунтованими згідно з чинним законодавством тарифами. Негативно на дію регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як зміни в чинному законодавстві України, реформи, інфляція. Усе це може привести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого регуляторного акту або зміни його суті чи окремих положень.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не потребує додаткових витрат з бюджету. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акту не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства.

Тарифи затверджуватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є затвердження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, що надаватимуться Університетською клінікою ВНМУ ім. М.І. Пирогова.

Калькуляція розрахунку вартості платних послуг, що надаватимуться Університетською клінікою ВНМУ ім. М.І. Пирогова (додається).

|  |
| --- |
| **КАЛЬКУЛЯЦІЯ** |
| на платну послугу –«Транспортування хворих без медичного супроводу» (1 година) |
| № з/п | Найменування витрат | Сума грн. |  |
| 1 | КЕКВ 2111 Витрати на зарплату | 39,25 |  |
| 2 | КЕКВ 2120. Нарахування на зарплату 22% | 8,64 |  |
| 3 | Матеріальні витрати | 507,75 |  |
| 4 | Накладні витрати 27% | 10,60 |  |
| 5 | Собівартість послуги | 566,24 |  |
| 6 | Рентабельність 20%  | 113,25 |  |
| 7 | Вартість послуги | 679,50 |  |
| 8 | Податок на додану вартість 20% | 135,90 |  |
| **9** | **Вартість послуги з ПДВ** | **815,40** |  |

|  |
| --- |
| **КАЛЬКУЛЯЦІЯ** |
| на платну послугу –«Транспортування хворих з медичним супроводом»(1 година) |
| № з/п | Найменування витрат | Сума грн.  |  |
| 1 | КЕКВ 2111 Витрати на зарплату | 127,65 |  |
| 2 | КЕКВ 2120. Нарахування на зарплату 22% | 28,08 |  |
| 3 | Матеріальні витрати | 749,93 |  |
| 4 | Накладні витрати 27% | 34,47 |  |
| 5 | Собівартість послуги | 940,13 |  |
| 6 | Рентабельність 20%  | 188,03 |  |
| 7 | Вартість послуги | 1128,17 |  |
| 8 | Податок на додану вартість 20% | 225,63 |  |
| **9** | **Вартість послуги з ПДВ** | **1353,80** |  |

Основою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов’язаних з безпосереднім наданням цих послуг. Базовими складовими собівартості медичних послуг клініки є: заробітна плата медичного персоналу, нарахування на оплату праці, витрати на матеріали, комунальні послуги.

Основна заробітна плата розрахована згідно Постанови КМУ від 30 серпня 2002 року № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» (із змінами), згідно наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров’я України від 05 жовтня 2005 року № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення» (із змінами і доповненнями). При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров’я України, а також норма тривалості робочого часу на 2023 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Нарахування на оплату праці становить – 22 % згідно ч.5 ст.8. Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування».

Відсоток накладних витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2022 рік пропорційно до заробітної плати основних медичних працівників і становить – 27 %.

Затвердження тарифів надасть можливість для здійснення державного контролю за правильністю формування і застосування зазначених тарифів, а також можливість населенню отримувати медичні послуги за економічно - обґрунтованими тарифами.

Введення розпорядженням регульованих тарифів на медичні послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення. Для задоволення споживачів медичних послуг Університетська клініка ВНМУ ім. М.І. Пирогова буде розширювати кількість та підвищувати якість своїх послуг.

Платні медичні послуги дають можливість зменшити навантаження на бюджет клініки.

При здійсненні розрахунків використані наступні нормативно-правові акти:Постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року. N 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти»(із змінами та доповненнями), Постанова КМУ «Про встановлення повноважень органів та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» № 1548 від 25 грудня 1996 року із змінами та доповненнями, Закон України «Про охорону праці», Постанова КМУ № 524 від 11 травня 2011 року «Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», Постанова КМУ від 28 грудня 2016 року № 1037 «Про оплату праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», Наказ МОЗ від 27 грудня 1999 року № 302 «Про затвердження форм облікової статистичної документації, що використовується в поліклініках (амбулаторіях)», Наказ МОЗ від 29 серпня 2008 року № 500 «Про заходи щодо удосконалення надання екстреної медичної допомоги населенню в Україні».

Прийняття регуляторного акта допоможе у вирішенні проблем, які дозволять задовольнити попит споживачів в отриманні якісних послуг за обґрунтованими згідно з чинним законодавством тарифами.

Надалі клініка планує поступово закупити обладнання: біохімічний аналізатор крові для клініко-діагностичної лабораторії –75 тис. грн, стіл операційний з механіко-гідравлічним приводом – 69,5 тис. грн.,апарат УЗД – 3000,0 тис.грн. Усі завдання можуть бути реалізовані тільки при достатній кількості коштів. Тому планова рентабельність платної медичної послуги становить 20%. Після покриття витрат, пов’язаних з наданням цих послуг, кошти будуть направлятися на придбання та удосконалення матеріально – технічної бази закладу, на підвищення якості медичних послуг.

Відповідно до вимог регуляторної політики проєкт розпорядження начальника обласної військової адміністрації для обговорення та отримання зауважень і пропозицій від усіх зацікавлених сторін буде розміщено на офіційному сайті Вінницької обласної військової адміністрації. Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи будуть затвердженні з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на платні медичні послуги може здійснюватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати
або виконувати ці вимоги**

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками малого та мікро підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

 Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єкти малого та мікро підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період з 10 травня 2023 року по 16 червня 2023 року

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****з/п** | **Види консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи,наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет – форуми, соціальні мережі тощо),запити ( до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1. | Робочі зустрічі, наради (консультації ):ППО «Вінницьке художнє професійно-технічне училище №5»ТОВ «Альфасервіс-постач»ТОВ «Компанія КМТ Будінвест»ТОВ «Автодистриб’юшн Карго Партс»ТОВ «Аграна-фрут-Лука»ТОВ «Торговий квартал»ТОВ «Вінницький комбінат хлібопродуктів №2»ЗДО «Журавлик ВОР»ТОВ ТК «Вінтелепорт» | 9 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуг |
| 2. | Телефонні розмови :ПП «Тінік-Оіл»ПП «Вест-кард»ПП «Бокуд» | 3 | Уточнення інформації щодо витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання |

 2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого та мікро підприємництва:

Кількість суб’єктів малого та мікро підприємництва становить 12 одиниць.

Питома вага суб’єктів малого та мікро підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема має вплив становить 52% ( відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» додатку 1).

3.Розрахунок витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік(стартовий рік впровадження регулювання 2023 р),грн. | Періодичні,(наступний рік ),грн. | Витрати за п’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання |
| 1. | Придбання необхідного обладнання(пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та / або постановки на відповідний облік у визначеному органі | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)  | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування ) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури:Витрати на оплату послуг закладу по суб’єктах малого господарювання, у т.ч.: |  |  |  |
| 1. | ППО «Вінницьке художнє професійно-технічне училище №5» | 569,50 | 569,50 | 2847,50 |
| 2. | ТОВ «Альфасервіс-постач» | 798,60 | 798,60 | 3993,00 |
| 3. | ТОВ «Компанія КМТ Будінвест» | 1002,20 | 1002,20 | 5011,50 |
| 4. | ТОВ «Автодистриб’юшн Карго Партс» | 750,30 | 750,30 | 3751,50 |
| 5. | ТОВ «Аграна-фрут-Лука» | 1100,00 | 1100,00 | 5500,00 |
| 6. | ТОВ «Торговий квартал» | 465,20 | 465,20 | 2326,00 |
| 7. | ТОВ «Вінницький комбінат хлібопродуктів №2» | 580,40 | 580,40 | 2902,00 |
| 8. | ЗДО «Журавлик ВОР» | 833,60 | 833,60 | 4168,00 |
| 9. | ТОВ ТК «Вінтелепорт» | 944,80 | 944,80 | 4724,00 |
| 10. | ПП «Тінік-Оіл» | 637,55 | 637,55 | 3187,75 |
| 11. | ПП «Вест-кард» | 450,70 | 450,70 | 2253,50 |
| 12. | ПП «Бокуд» | 833,55 | 833,55 | 4167,75 |
| 6 | Разом на одного суб’єкта господарювання в середньому, грн (сума рядків 1+2…..+12): 12 | 747,20 | 747,20 | 3736,00 |
| 7 | Кількість суб’єктів малого та мікро підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 12 | 12 | 12 |
| 8 |  Сумарно, грн.( рядок 6 х рядок 7) | 8966,40 | 8966,40 | 44832,00 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого та мікро підприємництва щодо виконання регулювання та звітування |
| 9 | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання:6700,00:160,4:60 хв. х 25 хв.= 17,40 грн. де:6700,00 грн. мінімальна заробітна плата 160,4 норма тривалості робочого часу25 хв. витрати часу на отримання інформації про тарифи | 17,40 | 17,40 | 87,00 |
| 10  | Процедури організації виконання вимог регулювання6700,00 : 160,4 :60 хв. х 10 хв.= 6,96 грн., де**:** 6700,00 грн. мінімальна заробітна плата 160,4 норма тривалості робочого часу10 хв. витрати часу на отримання інформації про виконання послуги та здійснення оплати | 6,96 | 6,96 | 34,80 |  |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 14 | **Разом, грн.**(сума рядків 9+10+11+12+13) | 24,36 | 24,36 | 121,80 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого та мікро підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 12 | 12 | 12 |
| 16 | **Сумарно, грн.**(рядок 14 х рядок 15) | 292,32 | 292,32 | 1461,60 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий 2023р.) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання | 8966,40 | 44832,00 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого та мікро підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 292,32 | 1461,60 |
| 3 | Сумарні витрати малого та мікро підприємництва на виконання запланованого регулювання | 9258,72 | 46293,60 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконаннязапланованого регулювання | 9258,72 | 46293,60 |

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних ) заходів для малого та мікро підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, тому що прийняття даного регуляторного акту враховує інтереси зацікавлених осіб: держави, суб’єктів господарювання середнього та малого бізнесу, клініки, як суб’єкта господарювання, та населення і передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надаватиме Університетська клініка ВНМУ ім. М.І. Пирогова для суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та населенню, що відповідає потребам у вирішенні проблем:

* надання якісних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами;
* залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування клініки;
* використання повноважень обласної військової адміністрації щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови КМУ від 25 грудня 1996 року № 1548.

Результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведеного у таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу | Вигоди | Витрати |
| Інтереси держави |  забезпечення реалізації механізмів державного цінового регулювання;зменшення навантаження на місцевий бюджет за рахунок часткового фінансування видатків Університетської клініки ВНМУ ім. М.І. Пирогова за рахунок коштів, отриманих як оплата наданих послуг, зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій | витрати, пов’язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта |
| Інтереси суб’єкта господарювання | отримання додаткового доходу підприємства, покращення результатів фінансово-господарської діяльності підприємства, застосування беззбиткових тарифів на послуги підприємства; | відсутність можливості швидко змінювати рівень тарифів на платні послуги у разі зростання рівня складових, що утворюють собівартість послуги |
| Інтереси громадян | прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів на платні медичні послуги;підвищення якості медичних послуг, можливість впливу на прийняття рішення, захист громадян від необґрунтованого зростання тарифів на платні послуги | збільшення витрат на медичні послуги |

Таким чином, виконання вимог зазначеного регуляторного акта матиме в загальному позитивний соціально-економічний ефект і буде вигідним для усіх зацікавлених сторін.

**7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**
Строк дії цього регуляторного акта необмежений конкретним терміном.
На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:
- реформи у галузі охорони здоров’я;
- значне підвищення заробітної плати;
- зростання тарифів на енергоносії ;
- ріст закупівельних цін на медикаменти, вироби медичного призначення, медичний інструментарій.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Основними показниками дії регуляторного акту є:

стабільне функціонування та достатнє фінансування клініки для забезпечення населення якісними послугам за економічно обґрунтованими тарифами;

Кількісними показниками результативності акту також є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показник | За 2022 рік факт (тис. грн.) | Прогнозні значення на наступні 5 років(тис. грн.) |
| Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта | - | 23,0 |
| Надходження до спеціального фонду, тис. грн. | 2127,3 | 2350,0 |
| Надходження до спеціального фонду підприємства від надання даного виду платних послуг, тис. грн. | - | 115,00 |
| Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | 23 | 23 |
| Великі (більше 250 працюючих) | - | - |
| Середні ( з 50 до 250 працюючих) | 11 | 11 |
| Малі ( до 50 працюючих) | 9 | 9 |
| Мікро (не більше 10 працюючих) | 3 | 3 |
| Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/ або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта | 17740,47 грн., у т. ч.: Середні підприємства – 8481,75 грн.; Малі та мікро – 9258,72 грн. | 17740,47 грн., грн., у т. ч.: Середні підприємства – 8481,75 грн.; Малі та мікро – 9258,72 грн. |
| Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/ або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта, (хвилин на 1 суб’єкта ) | 35 | 35 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | Високий  | Високий |

Даний регуляторний акт розміщено на офіційній веб-сторінці Вінницької ОВА та в засобах масової інформації.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитися шляхом аналізу статистичних та фінансових показників діяльності Університетської клініки ВНМУ ім. М.І Пирогова, що будуть мати відображення у відповідних звітах про результативність регуляторного акту.

**Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності.**

 Повторне відстеження регуляторного акту буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки з дня виконання заходів повторного відстеження результативності цього акту.

**Директор Департаменту охорони**

**здоров’я та реабілітації Вінницької**

**обласної державної адміністрації Ольга ЗАДОРОЖНА**