

Додаток
до наказу начальника обласної
військової адміністрації
13.09.2023 № 1201

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення 6 сесії обласної Ради
8 скликання від 26 лютого
2021 року № 95
(у редакції наказу начальника
обласної військової адміністрації
13.09.2023 № 1201)

Обласна програма «Підтримка та розвиток галузі охорони здоров'я Вінниччини» на 2021-2025 роки

I. Загальні положення

Здоров'я людини є головною цінністю держави та має важливе значення в житті кожної людини, надає можливість досягнути індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя. Тому, одним з основних напрямків завдань обласної державної адміністрації та обласної Ради є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

В сучасних умовах трансформації галузі «Охорона здоров'я», зокрема, перетворення медичних установ області шляхом зміни організаційно-правової форми в комунальні некомерційні підприємства (далі – КНП), для забезпечення виконання ними відповідних статутних завдань та підвищення результативності і ефективності забезпечення потреб населення у певних видах медичної допомоги загалом слід передбачити залучення додаткового фінансування, яке сприятиме досягненню фінансової стійкості, стабілізації господарської діяльності, забезпеченню повних і своєчасних розрахунків за надані послуги та оновленню матеріально-технічної бази.

Для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентаря, медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплати послуг, зокрема комунальних та інше. Прийняття Обласної програми «Підтримка та розвиток галузі охорони здоров'я Вінниччини» на 2021-2025 роки (далі – Програма) створює правові засади для запровадження

фінансування заходів Програми за рахунок обласного бюджету, що виходить понад обсяг послуг, що фінансуються за кошти Національної служби здоров'я України (далі – НСЗУ).

Програма розроблена в межах пріоритетів, визначених в Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року.

На сьогодні вкрай важливим є забезпечення потреб населення у спеціалізованій онкологічній допомозі, підвищення ефективності профілактики онкологічних захворювань, забезпечення їх раннього виявлення та лікування, поліпшення якості життя онкологічних хворих. Зусилля в першу чергу мають бути спрямовані на раннє виявлення онкопатології візуальних локалізацій, забезпечення своєчасної діагностики онкохвороб з використанням сучасних медичних технологій, впровадження новітніх методів лікування онкологічних захворювань.

Через військову агресію російської федерації проти України виникають нові загрози для якісного функціонування галузі охорони здоров'я. Одна з них – енергозбереження та енергоефективність. Найбільш ваговою проблемою є низькі теплоізоляційні характеристики будівель, використання застарілого енергозатратного теплогенеруючого обладнання, значні тепловтрати в теплових мережах, тощо. Враховуючи сучасний стан будівель втрати тепла через огорожувальні конструкції будинків (стіни, віконні та дверні рами, горища та підвали) перевищують аналогічні показники Європейських держав у 2,5-3 рази. Комплексна термомодернізація будівель комунальних закладів області, на виконання якої необхідно залучення фінансових затрат, потребує спільних дій та зацікавленості як органів державної, регіональної та місцевої влади, так і безпосередньо населення.

Відповідно рішення 30 сесії обласної Ради 8 скликання від 30 вересня 2022 року № 425 «Про передачу майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області у державну власність для задоволення потреб держави в умовах правового режиму воєнного стану» передано безоплатно зі спільної власності територіальної громади області у державну власність Міністерства оборони України майно Комунального некомерційного підприємства «Вінницький обласний клінічний госпіталь ветеранів війни Вінницької обласної ради». Це призвело до вивільнення працівників з одночасною виплатою їм компенсації за невикористані відпустки та оплату часу простою не з вини працівників з розрахунку не нижче від двох третин тарифної ставки встановленого працівникові розряду (окладу).

Забезпечення належного зберігання високовартісного медичного обладнання, попередження його пошкодження, організації постів охорони приміщень, де тимчасово зберігається обладнання, закуплене Департаментом охорони здоров'я та реабілітації обласної військової адміністрації в рамках

реалізації регіонального субпроекту «Складова розвитку системи охорони здоров'я Вінницької області, направлена на покращення медичної допомоги хворим із серцево-судинною патологією».

Модернізація серверного обладнання, що в умовах цілодобового використання з 2012 року фізично зносилось, часткова його заміна, оновлення ліцензії інфраструктурного рішення, засобів віртуалізації та оновлення системи об'єктової відеореєстрації та відеонагляду на базі Комунального некомерційного підприємства «Територіальне медичне об'єднання «Вінницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Вінницької обласної ради».

II. Мета Програми

Метою Програми є формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню області доступної і високоякісної спеціалізованої медичної допомоги та досягнення максимально можливого рівня здоров'я жителів області, незалежно від віку, статі, соціального статусу, зміцнення і охорони здоров'я мешканців краю протягом усього їх життя.

Впровадження ефективних заходів з профілактики онкологічних захворювань, їх рання діагностика та ефективне спеціальне лікування, доступність медичної допомоги для онкохворих, зниження смертності, попередження та зниження інвалідності внаслідок захворювання на рак, створення умов для продовження та поліпшення якості життя онкологічних хворих.

Підвищення ефективності і зменшення обсягів використання енергетичних ресурсів комунальними закладами області.

III. Шляхи та способи розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми необхідно передбачити достатній обсяг фінансових ресурсів щодо забезпечення реалізації заходів Програми та вирішення її основних завдань:

- забезпечення реалізації пріоритетних напрямів галузі: підтримка служби материнства та дитинства; боротьба з інфекційними та неінфекційними хворобами; телемедичні послуги; розвиток трансплантаційної, кардіохірургічної служб, екстреної медичної допомоги;

- забезпечення керованості діяльності медичної допомоги в області;

- виконання заходів та надання населенню якісних медичних послуг;

- забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення понад обсяг послуг передбачених НСЗУ;

сприяння формуванню позитивного ставлення населення, медичної громадськості, владних структур різних рівнів до змін у галузі охорони здоров'я;

зміцнення матеріально-технічної бази комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Вінницької обласної Ради;

забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель підприємств;

проведення якісних профілактичних оглядів населення з метою раннього виявлення раку та передракових захворювань;

покращення матеріально-технічної бази та забезпечення функціонування Центрів превентивної медицини в опорних лікарнях області для реалізації скринінгових програм для виявлення онкологічної патології;

покращення діагностичної бази Комунального некомерційного підприємства «Подільський регіональний центр онкології Вінницької обласної Ради»;

забезпечення хворих на онкологічні захворювання ефективними лікарськими засобами;

заміна теплових мереж, регуляторів та засобів обліку теплової енергії;

утеплення стін/ориш/фундаментів приміщень, заміна вікон/дверей тощо.

IV. Основні завдання Програми

Забезпечення пріоритетних напрямів розвитку галузі:

створення трансплантаційної служби, обласної інфекційної лікарні;

підвищення ефективності лікувально-профілактичної (медичної) діяльності комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я області;

створення сприятливого середовища для збільшення доступності, якості та питомої ваги надання висококваліфікованої медичної допомоги населенню області;

забезпечення підтримки закладів охорони здоров'я, комунальних некомерційних підприємств, які є об'єктами права спільної комунальної власності сіл, селищ та міст області, понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;

забезпечення координованості у роботі медичних установ області інструментами телемедичних послуг;

поліпшення умов праці медичних працівників та матеріально-технічного оснащення закладів;

впровадження скринінгових програм з метою ранньої діагностики передпухлинних станів і злоякісних новоутворень;

забезпечення доступного спеціального лікування онкохворих цитостатичними препаратами та препаратами супроводу;

впровадження таргетної терапії;

щорічний моніторинг рівня захворюваності населення на злоякісні новоутворення, участь у формуванні Національного канцер-реєстру;
забезпечення економії бюджетних коштів на оплату спожитих бюджетними установами енергоносіїв, за рахунок запровадження відповідних заходів та проектів;
скорочення обсягів споживання природного газу;
скорочення втрат теплової енергії в мережах при транспортуванні;
поліпшення точності розрахунків за фактичну отриману послугу;
зниження енергоємності виробництва одиниці продукції, виконаних робіт, наданих послуг (в умовних одиницях);
зменшення рівня втрат паливно-енергетичних ресурсів;
досягнення відносного скорочення обсягу бюджетних видатків.
Термін виконання Програми: 2021-2025 роки.

V. Обсяг та джерела фінансування Програми

Забезпечення виконання заходів Програми здійснюється в межах видатків, передбачених у місцевих бюджетах, а також за рахунок коштів обласного і місцевих бюджетів та інших джерел, незаборонених законодавством.

Обсяг фінансування Програми з обласного бюджету визначається на 2021-2025 роки зважаючи на конкретні завдання та реальні можливості.

VI. Механізм управління та здійснення контролю за виконанням Програми

Організація виконання Програми покладається на обласну військову адміністрацію.

Координація виконання Програми покладається на Департамент охорони здоров'я та реабілітації обласної військової адміністрації.

VII. Очікувані результати

Виконання Програми дасть змогу:

збільшити питому вагу якісних показників надання високоспеціалізованої медичної допомоги, що надається;

покращити якість та доступність надання спеціалізованої висококваліфікованої медичної допомоги населенню;

збільшити доступність сучасних медичних технологій у високоспеціалізованих закладах для різних категорій населення;

знизити рівень первинного виходу на інвалідність (насамперед населення працездатного віку) шляхом запобігання ускладненням неінфекційних захворювань серед населення на 3%;

стабілізувати та досягти тенденції до зниження смертності від хронічних неінфекційних захворювань на 0,5%;

знизити смертність немовлят на 5%;

знизити материнську смертність на 3 %;

підвищити рівень поінформованості населення з приводу профілактики виникнення та ранньої діагностики інфекційних та неінфекційних захворювань;

забезпечити безперебійність роботи комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Вінницької обласної Ради, якісність і своєчасність медичного обслуговування населення з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;

покращення рівня виявлення випадків онкозахворювань візуальних локалізацій на ранніх стадіях на 20 % ;

зниження показника летальності до 1 року спостереження на 8 % ;

зростання питомої ваги хворих, які перебували на обліку 5 і більше років, з моменту встановлення діагнозу, на 10 %;

покращення охоплення хворих спеціальним лікуванням на 15 %;

покращення показника верифікації діагнозу на 10 %;

підвищення достовірності даних обласного канцерреєстру до 97,5 %;

зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я з метою забезпечення раннього виявлення, діагностики та ефективного спеціального лікування онкологічних хворих;

зменшення рівня втрат паливно-енергетичних ресурсів та економія бюджетних видатків;

оптимізація мережі закладів охорони здоров'я області;

збереження матеріальних цінностей, які придбані в рамках реалізації субпроекту «Складова розвитку системи охорони здоров'я Вінницької області, направлена на покращення медичної допомоги хворим із серцево-судинною патологією»;

повноцінне забезпечення якості та доступності надання екстреної медичної допомоги населенню Вінницької області та покращення часу доїзду бригад екстреної медичної допомоги до пацієнтів за рахунок оперативного опрацювання виклику працівниками диспетчерської служби.

VIII. Правові аспекти

Правове врегулювання проведення заходів, спрямованих на реалізацію державної політики щодо зменшення втрат суспільства шляхом зниження

смертності та інвалідності населення внаслідок неінфекційних захворювань, визначено:

Конституцією України;

законами України:

«Про місцеві державні адміністрації»;

«Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

«Про внесення змін до Основ законодавства України про охорону здоров'я щодо забезпечення профілактики та лікування рідкісних (орфанних) захворювань»;

«Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

«Про Національну програму інформатизації»;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я»;

постановами Кабінету Міністрів України:

від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

від 05 лютого 2020 року № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році»;

від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану»;

розпорядженнями Кабінету Міністрів України:

від 15 травня 2013 року № 386-р «Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні»;

від 30 листопада 2016 року № 1013-р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України»;

наказами Міністерства охорони здоров'я України:

від 22 січня 1996 року № 10 «Про створення національного канцер-реєстру України»;

від 25 листопада 2008 року № 675 «Про затвердження галузевої програми «Електронна система реєстрації та обміну медичною інформацією між закладами, установами і організаціями системи охорони здоров'я»;

від 01 жовтня 2013 року № 845 «Про систему онкологічної допомоги населенню України»;

від 19 жовтня 2015 року № 681 «Про затвердження нормативних документів щодо застосування телемедицини у сфері охорони здоров'я»;

від 29 червня 2017 року № 731 «Про внесення змін до Переліку рідкісних (орфанних) захворювань, що призводять до скорочення тривалості життя хворих або їх інвалідизації та для яких існують визнані методи лікування»;

від 04 червня 2020 року № 1308 «Про удосконалення організації надання паліативної допомоги в Україні»;

рішеннями обласної Ради:

42 сесії 7 скликання від 21 лютого 2020 року № 921 «Про Стратегію збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2027 року»;

30 сесії 8 скликання від 30 вересня 2022 року № 425 «Про передачу майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області у державну власність для задоволення потреб держави в умовах правового режиму воєнного стану».

**Директор Департаменту охорони
здоров'я та реабілітації
обласної військової адміністрації**

Ольга ЗАДОРЖНА