УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ОБЛАСНА КОМІСІЯ
З ПИТАНЬ ТЕХНОГЕННО-ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ
ТА НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

вул. Монастирська, 26, м. Вінниця, 21050, 67-11-38, факс 67-11-37,
http://www.vin.gov.ua, E-mail: upr_nad_sit@vin.gov.ua

П Р О Т О К О Л № 18

позачергового засідання обласної комісії з питань
техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій

11 жовтня 2021 року **м. Вінниця**

Головував: Голова обласної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій, Голова обласної державної адміністрації Сергій БОРЗОВ.

Присутні: члени обласної комісії з питань ТЕБ та НС (за списком),

І. Про виникнення надзвичайної ситуації пов'язаної з відсутністю постачання природного газу бюджетним установам на осінньо-зимовий період 2021/2022 років.

СЛУХАЛИ: начальника управління розвитку територій та інфраструктури облдержадміністрації Марію Зонову.

В обговоренні взяли участь: заступник Голови обласної державної адміністрації Сергій Здітовецький, заступник Голови обласної державної адміністрації Олександр Піщик, директор Департаменту з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації Сергій Вовченко, директор Департаменту правового забезпечення облдержадміністрації Сергій Чабан та інші.

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України:

надзвичайна ситуація - обстановка на окремій території чи суб'єкті господарювання на ній або водному об'єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежею, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосуванням засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних

збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об'єкті, провадження на ній господарської діяльності (п. 24 ч.2 ст. 2 Кодексу цивільного захисту України;

30 вересня 2021 року на засіданні Президії Конгресу місцевих та регіональних влад, яке відбулось під головуванням Президента України Володимира Зеленського, між Кабінетом Міністрів України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування, «Асоціацією міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних влад підписано Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання тепла та гарячої води в опалювальному сезоні 2021-2022 років (далі – Меморандум).

Меморандумом зафіксовано вартість природного газу на виробництво теплової енергії для постачання тепла і гарячої води різним категоріям споживачів. Зокрема, для категорії бюджетних організацій зафіксовано вартість природного газу в розмірі 16,40 гривень за один кубічний метр, з ПДВ без вартості транспортування і розподілу (далі – пільговий тариф), який буде постачатись товариством з обмеженою відповідальністю «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» (далі – ТОВ «Нафтогаз Трейдинг») до 01 січня 2023 року.

При цьому вартість природного газу, яка формується на вільному ринку, відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», протягом серпня – жовтня поточного року коливається в межах від 18,0 грн. до 38,5 грн. за 1 $м^3$.

Таким чином, закуповуючи природний газ по цінах вільного ринку, який значно перевищує пільгову вартість визначену в Меморандумі, з врахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», бюджетні заклади отримують прямі збитки.

Крім того, інші постачальники природного газу (крім ТОВ «Нафтогаз Трейдинг») відмовляються постачати газ по нижчій вартості, ніж та, що сформована на ринку, та розривають договори на постачання природного газу з бюджетними закладами в односторонньому порядку.

На початок опалювального сезону в області склалась ситуація, коли у частини бюджетних закладів взагалі відсутні договори на постачання природного газу, в інших договори заключені по завищеній вартості.

В зв'язку з відсутністю договорів наразі постачання природного газу до бюджетних закладів не здійснюється, що прирівнюється до надзвичайної ситуації у наслідок аварій на системах життєзабезпечення (в даному випадку системах газопостачання).

Відповідно до пункту 5 Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368 (із змінами та доповненнями), надзвичайна ситуація, що склалась із відсутністю постачання природного газу відноситься до регіонального рівня по наступних ознаках:

11.10.2021 12:23

1. Надзвичайна ситуація поширюється на всю територію області (6 районів 61 територіальна громада).

2. Надзвичайна ситуація порушує нормальні умови життєдіяльності більше 10,0 тис. осіб (тривалістю більше 3-х діб), оскільки неможливо забезпечити працівників бюджетних закладів та відвідувачів тепловою енергією.

3. Розрахункові збитки від надзвичайної ситуації складають 112,8 млн грн. (збитки державного та місцевих бюджетів за оплату природного газу по завищеній вартості).

Збитки розраховані як різниця вартості природного газу закупленого по завищених тарифах та вартості природного газу для бюджетних закладів визначеного в Меморандумі. При розрахунках проаналізовано середньорічне споживання природного газу бюджетними закладами (протягом останніх трьох років) в натуральних показниках (метрах кубічних) та визначено планову потребу метрів кубічних природного газу до кінця 2021 року.

Враховуючи лист-звернення до Голови обласної комісії з питань ТЕБ та НС від управління розвитку територій та інфраструктури облдержадміністрації від 09.10.2021 року № 01-15-01/3395, за результатами доповідей та з урахуванням обговорення,

Комісія вирішила:

1. Визнати ситуацію, що склалася у зв'язку з відсутністю постачання природного газу бюджетним установам на осінньо-зимовий період 2021/2022 років та подальшим виникненням загрози життю та здоров'ю населення області та завдання значних матеріальних збитків, відповідно до пункту 24 частини першої статті 2 Кодексу цивільного захисту України, **надзвичайною ситуацією**.

2. Надзвичайну ситуацію, що склалася у зв'язку з відсутністю постачання природного газу бюджетним установам на осінньо-зимовий період 2021/2022 років, відповідно до Національного класифікатора надзвичайних ситуацій ДК 019:2010, пункту 5 Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями (далі – Порядок класифікації), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368, **попередньо класифікувати як надзвичайну ситуацію техногенного характеру** (код НС 10800 – НС унаслідок аварій на системах життєзабезпечення) **регіонального рівня.**

3. Рекомендувати бюджетним закладам області, що фінансуються з різних рівнів бюджетів та закуповують природний газ для потреб опалення та гарячого водопостачання, при здійсненні закупівлі природного газу застосувати норми частини 3 пункту 2 статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме проведення переговорної процедури з газопостачальними компаніями.

11.10.2021 12:23

4. Головному управлінню ДСНС України у Вінницькій області (Шевчук Р.Б.) подати встановленим порядком до ДСНС України повідомлення про виникнення надзвичайної ситуації відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2013 року № 738 «Про затвердження Порядку ведення обліку надзвичайних ситуацій».

5. Управлінню розвитку територій та інфраструктури облдержадміністрації (Зонова М.В.) підготувати проєкт звернення від Вінницької обласної державної адміністрації до ДСНС України стосовно прийняття остаточного рішення щодо визначення рівня зазначеної надзвичайної ситуації.

Термін виконання: невідкладно.

6. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника Голови обласної державної адміністрації Олександра ПІЩИКА.

Голова комісії –
Голова обласної державної адміністрації **Сергій БОРЗОВ**

№04.01-18/4168
11.10.2021

Заступник Голови обласної державної адміністрації **Сергій ЗДІТОВЕЦЬКИЙ**

Заступник голови комісії, директор Департаменту з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації **Сергій ВОВЧЕНКО**

Секретар комісії **Глєб БУРКОВСЬКИЙ**

11.10.2021 12:23