|  |
| --- |
| **Департамент охорони здоров’я та реабілітації**  **Вінницької облдержадміністрації**  **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  **ПРОЄКТУ**  **розпорядження Голови Вінницької обласної державної адміністрації:**  **«Про затвердження Тарифів на платні послуги, що надаються комунальним**  **некомерційним підприємством «Вінницький обласний центр служби крові**  **Вінницької обласної Ради»**  **м. Вінниця** |

**Аналіз регуляторного впливу**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Комунальне некомерційне підприємство «Вінницький обласний центр служби крові Вінницької обласної Ради» (надалі – КНП «ВОЦСК ВОР») підприємство є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління яким здійснює Вінницька обласна Рада. Власником підприємства є територіальні громади сіл, селищ, міст Вінницької області в особі Вінницької обласної Ради.

КНП «ВОЦСК ВОР» є закладом охорони здоров’я особливого типу - (високоспеціалізованої) медичної допомоги населенню області, з метою планування і забезпечення потреб лікувально-профілактичних закладів області в компонентах донорської крові і препаратах, в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та цим Статутом. Підприємство є спеціалізованим закладом і здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.   
 Головною метою підприємства є участь у підтримці здоров'я населення шляхом забезпечення пацієнтів закладів охорони здоров'я компонентами донорської крові, які відповідають вимогам нормативно - правових актів, що діють у службі крові України та внутрішньої документації підприємства на підставі відповідної ліцензії.

Відповідно до поставленої мети предметом діяльності підприємства є:

* планування, якісний відбір донорських кадрів, їх облік, контроль за обслуговуванням донорів, створення безпечних умов для проведення процедур донацій;
* взяття, переробка, тестування донорської крові, виготовлення компонентів донорської крові, їх зберігання та реалізація на договірних засадах;
* забезпечення потреб медичних закладів у компонентах донорської крові за їх вимогою у відповідності з найменуванням, затвердженим МОЗ України;
* реалізація в окремих випадках компонентів донорської крові з метою їх повного використання іншим підприємствам на договірній основі та за договірними цінами згідно чинного законодавства України;
* проведення лабораторних досліджень донорської крові та її компонентів, контроль показників якості донорської крові та її компонентів, контроль умов заготівлі донорської крові та її компонентів, проведення імуногематологічних досліджень донорської крові та її компонентів, проведення індивідуальних підборів донорської крові та її компонентів згідно чинного законодавства України;
* здійснення заготівлі донорської крові у виїзних умовах;
* обстеження донорської крові на гемотрансмісивні інфекції заготовленої спеціалізованими підрозділами закладами охорони здоров’я на договірній основі;
* удосконалення технологій заготівлі, переробки донорської крові, впровадження у виробництво нових технологічних стандартів виготовлення компонентів донорської крові в межах чинного законодавства України;
* провадження зовнішньоекономічної діяльності згідно із законодавством України;

Підвищення реальної доступності та якості медичної допомоги для широких верств населення є основним напрямком державної політики в галузі охорони здоров'я. Сучасна охорона здоров'я - галузь високих технологій, яка в умовах дефіциту бюджету призводить до значного погіршення якості надання медичної допомоги, що спостерігається протягом останнього десятиліття та вимагає додаткового фінансування. Важливою проблемою діяльності Підприємства є недостатнє фінансування, що призводить до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов’язків, по наданню якісної медичної допомоги.

Тарифи на платні медичні послуги, за якими, на сьогоднішній день, працює КНП «ВОЦСК ВОР» затверджені Розпорядженням голови облдержадміністрації № 673 від 10.11.2014 року «Про внесення змін до розпорядження  голови облдержадміністрації від 02 грудня 2009 року № 520», на даний час являються не актуальними та не рентабельними у зв’язку з впровадженням на підприємстві нових технологій виробництва з застосуванням сучасних медичних виробів та інших додаткових допоміжних речовин, значним ростом заробітної плати, зміною цін на медикаменти та медичні вироби, реактиви, реагенти та інші витратні матеріали, ростом цін на накладні витрати, без яких неможливе надання послуг, тощо. Отже, враховуючи вищевикладене, виникла необхідність в перегляді діючих тарифів. Прямі втрати від збиткових послуг несе, насамперед. підприємство, яке їх надає за затвердженими врегульованими тарифами, не маючи можливості забезпечити їх належну якість, поновити та підтримувати в належному технічному стані медичне обладнання та технологічні процеси, проводити закупівлю відповідних витратних матеріалів, реактивів та реагентів, інших послуг, які забезпечують функціонування підприємства у потрібному режимі.

Тому в даний час перед КНП «ВОЦСК ВОР» виникла необхідність затвердження нових тарифів на платні медичні послуги, для розрахунку яких необхідно враховувати наступні чинники:

- темпи зростання накладних витрат підприємства на комунальні послуги, а саме: електроенергію, водопостачання та водовідведення, теплопостачання, вивезення твердих побутових відходів, медикаменти та витратні матеріали, устаткування, апаратуру та інструментарій;

- значне зростання мінімальної заробітної плати;

- перегляд існуючих тарифів та обрахунок і затвердження нових обумовлено зростанням фактичних витрат на медичні послуги, що надаються підприємством, вдосконаленням процесу виробництва компонентів з донорської крові та введенням в дію Розпорядженням КМУ Стратегії розвитку національної системи крові на період до 2022 року, затвердженням плану заходів щодо її реалізації. з 20 лютого 2019 року;

- значне збільшення закупівельних цін на матеріали, медикаменти і вироби медичного призначення.

Тому на даний час діючі тарифи не забезпечують покриття витрат, пов’язаних з наданням платних медичних послуг.

Надані на затвердження тарифи на платні медичні послуги були розраховані на основі фактичних показників 2019 року та планових 2020 року.

Проектні тарифи на медичні послуги, збільшуються в середньому в 6 та більше разів.

Порівняльна таблиця витрат:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування витрат | Тарифи та ставки в 2014 р.(грн.) | Тарифи та ставки в 2021 р. (грн.) | Підвищення (в раз) |
| 11 | Мінімальна заробітна плата | 852 | 6000 | 7,04 |
| 22 | Водопостачання та водовідведення м3 | 7,46 | 21,76 | 2,92 |
| 13 | Електроенергія  кВт, год. | 0,42 | 1,68 | 4 |
| 24 | Теплопостачання | 9,22 | 38,5 | 4,12 |

В таблиці чітко прослідковується динаміка росту витрат підприємства, що в свою чергу збільшує собівартість платних медичних послуг: збільшилась мінімальна заробітна плата в 10 раз, зросли тарифи на комунальні послуги та вартість енергетичних ресурсів (електроенергії в 7 разів, водопостачання в 6,9 разів, теплопостачання в 16,2 рази).

Надходження коштів від платних послуг є основним доходом підприємства, який спрямовується на компенсацію витрат виробництва продукції, розвиток підприємства, фінансування спеціальних програм, що підтримують різноманітні заходи по залученню населення до лав донорів, покращення інфраструктури та на інші витрати, що забезпечують підтримку та виконання політики у сфері якості підприємства.

Тарифи на платні послуги економічно обґрунтовані та розраховані виходячи з умов їх надання та витрат закладу, пов’язаних з наданням послуг, на кожну послугу окремо.

Тарифи розраховані відповідно до:

* Податкового кодексу України;
* Господарського кодексу України;
* КЗпП - Кодекс законів про працю;
* Закону України «Про охорону праці»;
* Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»
* Лист Міністерства соціальної політики України від 29.07.2019 року № 1133/0/206-19 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2020 рік»
* Постанови Кабінету Міністрів Україні від 17 вересня 1996 року №1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти" (зі змінами та доповненнями);
* Постанови від 25 грудня 1996 року №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" (зі змінами та доповненнями) в редакції від 28.05.2019 року;
* Наказу Міністерства праці та соціальної політики, Міністерства охорони здоров’я від 05.10.2005 року № 308 «Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення»
* Тарифної сітки на 2020 рік
* Постанови Кабінету міністрів України від 11.05.2011 року № 524 «Питання оплати праці працівників установ, закладів та окремих галузей бюджетної сфери»
* Постанови Кабінету міністрів України від 29.12.2009 року № 1418 «Про затвердження Порядку виплати надбавки за вислугу років медичним та фармацевтичним працівникам державних та комунальних закладів охорони здоров'я
* Розпорядження голови облдержадміністрації № 673 від 10.11.2014 р. «Про внесення змін до розпорядження облдержадміністрації від 02.грудня 2009 року №520»;
* Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 01.06.2013 № 460 «Про затвердження протоколів медичної сестри (фельдшера, акушерки) з догляду за пацієнтом та виконання основних медичних процедур та маніпуляцій.
* Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 21.09.2010 № 798 Про затвердження методичних рекомендацій «Хірургічна та гігієнічна обробка рук медичного персоналу»
* Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 09.03.2010 року № 211 «Про затвердження порядку контролю за дотриманням показників безпеки та якості донорської крові та її компонентів»
* Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 01.08.2005 року №385 «Про інфекційну безпеку донорської крові та її компонентів»
* Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 07.07.2003 року №301 «Про затвердження форм медичної облікової документації, що використовується в закладах служби крові»
* Постанови КМУ від 27.12.2006 року №1821 «Про підвищення рівня оплати давання донорам крові та (або) її компонентів»
* Наказ МОЗ України від 27.04.1998 року № 101 «Про затвердження Норм харчування і рекомендацій щодо складання наборів продуктів донорам в день здавання крові та (або) її компонентів»
* Розпорядження голови облдержадміністрації № 693 від 10.10.2017р. «Про затвердження вартості набору продуктів харчування донора для відшкодування його готівкової вартості»;
* Наказ з основної діяльності від 02.01.2020 року № 22 «Про складання та роботу комісії з розрахунку тарифів на платні медичні послуги»
* План заготівлі та переробки донорської крові на 2020 рік
* План відбору зразків на контроль якості компонентів крові
* Використання контейнерів для виготовлення продукції КНП ВОЦСК ВОР
* Звіт про відсторонення за 2019 рік
* Відомість обліку заготівлі компонентів крові за 2019 рік
* Акти №№ 1,3,5,7,9,11,13 «Визначення розрахункових норм часу на виконання платних медичних послуг по КНП «Вінницький обласний центр служби крові Вінницької обласної Ради»
* Акти №№ 2,4,6,8,10,12,14 «Визначення норм використання медикаментів, витратних матеріалів, реактивів та реагентів на виконання платних медичних послуг по КНП «Вінницький обласний центр служби крові Вінницької обласної Ради».

Основною метою прийняття рішення про перерахунок діючих тарифів є їх перегляд та затвердження за новим обрахунком, реалізація продукції з донорської крові за новими тарифами для покриття усіх витрат, що супроводжують їх виробництво, а також гарантує забезпечення дії в повному обсязі запровадженої на КНП «ВОЦСК ВОР» системи менеджменту якості, значно покращить матеріально-технічну базу підприємства та його інфраструктуру.

Затвердження нових тарифів дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані не тільки на покриття обов’язкових витрат, а також можливість їх використання на заходи, пов’язані з організацією надання послуг, поліпшенням умов утримання закладу, відновлення матеріально-технічної бази та на покриття дефіциту загального фонду підприємства.

Надходження коштів від платних послуг є доходами підприємства, які спрямовуються на забезпечення виробництва компонентів та препаратів виготовлених з донорської крові, тобто направляються на виконання основних функцій закладу, які не забезпечені коштами обласного бюджету та субвенцією з державного бюджету.

Зважаючи на вище викладене, з метою покращення результатів фінансово-господарської діяльності та раціонального використання коштів КНП «ВОЦСК ВОР», виникла необхідність переглянути та затвердити нові тарифи на платні медичні послуги, а саме:

1. Реалізація компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| У тому числі суб’єкти малого підприємства | + |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів).

Для вирішення проблеми покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг зазначеним підприємством пропонується затвердити тарифи на платні послуги цього закладу.

**2. Цілі державного регулювання**

Головна ціль даного регуляторного акта –реалізації компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові за економічно-обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

* - затвердження тарифів на платні послуги в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг;
* - сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду підприємства, які будуть направлятись на покриття витрат, пов’язаних з організацією та наданням послуг та на видатки, пов’язані з виконанням основних функцій підприємства, що не забезпечені або частково забезпеченні коштами загального фонду;
* - покращення результатів фінансово-господарської діяльності підприемства;
* - забезпечення рівноваги інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів закладу щодо повного відшкодування витрат на наданні послуги;
* - покращення умов для надання якісних платних послуг;
* забезпечення дії в повному обсязі запровадженої на КНП «ВОЦСК ВОР» системи менеджменту якості,
* покращення матеріально-технічної бази підприємства та його інфраструктури.

Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

**Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Альтернатива 1** | **Альтернатива 2** | **Альтернатива 3** |
| Опис альтернативи | Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін | Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно-обгрунтованих тарифів на платні медичні послуги |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишити тарифи на платні медичні послуги без змін | Відсутні | Зменшення надходжень до бюджету  Збільшення навантаження на основне фінансування, що призведе до проблем з придбанням необхідних медикаментів, хімічних реактивів та реагентів, предметів господарського використання необхідних для надання послуги то що. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Не відповідає вимогам постанови про встановлення повноважень органів виконавчої влади (Постанова КМУ № 1548 від 25.12.1996р. ). |
| Прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно- обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Встановлення тарифів на платні медичні послуги на економічно-обґрунтованому рівні;  стабілізація фінансового стану Підприємства за рахунок коштів спеціального фонду | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін | Стала цінова пропозиція, що дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги. | Додаткові витрати підприємства;відсутність розвитку матеріально – технічної бази; неможливість надання медичних послуг у повному обсязі та належної якості через проблему у придбанні необхідних медикаментів, хімічних реактивів, господарських предметів необхідних для надання послуги. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе надмірне зростання вартості послуг та недоступність для більшості населення |
| Прийняття регуляторного акту,що передбачає затвердження економічно- обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | забезпечення громадян якісними послугами за економічно-обгрунтованими тарифами | Збільшення тарифів на платні послуги нададуть змогу покращити та покрити витрати на надання медичних послуг |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Дія даного регуляторного акта поширюватиметься на суб’єкти господарювання, які є суб’єктами середнього та великого підприємництва. При підготовці аналізу регуляторного впливу та розрахунку витрат суб’єктів господарювання від дії регуляторного акта використані дані, надані КНП «ВОЦСК ВОР».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі  (перевищує 250 осіб) | Середні  (з 50 до 250 працюючих) | Малі  (не перевищує 50 осіб) | Мікро  (не перевищує 10 осіб) | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць |  | 6 | 5 | 1 | 12 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків |  | 50% | 42% | 8% | 100% |

12\* - кількість суб’єктів господарювання, в які отримують компоненти з донорської крові від КНП «ВОЦСК ВОР» у 2020-2021роках, передбачається збереження або збільшення кількості цих суб’єктів у 2022 році та наступних роках.

Примітка: джерела даних наведено у Тесті малого підприємництва (М-Тест)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін | Для підприємства відсутні;  Для суб’єктів господарювання (отримувачів послуг) отримання послуг за самими низькими тарифами | Збиткова діяльність самого підприємства, як суб’єкта господарювання, реалізація компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові нижче собівартості. |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Відсутні | Можливе необґрунтоване завищення розміру вартості компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові та як наслідок недоступність послуг для більшості суб’єктів господарювання |
| Прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно- обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Приведення тарифів у відповідність до економічно-обгрунтованих витрат | Для підприємства – відсутні, реалізація компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові на обґрунтованому рівні. У випадку зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги , цін на матеріали в майбутньому підприємство може зазнати додаткових витрат.  Передбачається, що витрати для  інших суб’єктів господарювання  (отримувачів послуг) становитимуть **102034,90** |

Сумарні витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 12 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок регуляторного акта»)

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, грн. |
| Залишити існуючі тарифи | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Відміна державного регулювання тарифів на послуги, тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення. | Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства) |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно - обґрунтованих тарифів на послуги | Передбачається що витрати для суб’єктів господарювання середнього підприємництва (отримувачів послуг) становитимуть **75182,82** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВИТРАТИ  на одного суб’єкта господарювання середнього та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта | | | | | | |
| №п/п | | Витрати | | За перший рік, грн. | За 5 років, грн. | |
| Витрат зазначених пунктами з 1 по 11 ( дод. 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту) суб’єкти господарювання не зазнають | | | | | | |
|  | Витрати на придбання готової продукції (компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові) від КНП «ВОЦСК ВОР» по кожному суб’єкту середнього господарювання: | | | | | | |
| 1 | Вінницький національний медичний університет ім. М.І. Пирогова | | 2857,29 | | | 14286,45 | |
| 2 | ВМКЦ Центрального регіону | | 22953,74 | | | 114768,70 | |
| 3 | КНП «Оратівська ЦРЛ» | | 12441,20 | | | 62206,00 | |
| 4 | КУ «Томашпільська ЦРЛ» | | 9516,00 | | | 47580,00 | |
| 5 | КНП «Чернівецька ЦРЛ» | | 12441,20 | | | 62206,00 | |
| 6 | КП «Піщанська ЦРЛ» | | 14973,39 | | | 74866,95 | |
| **7** | **Разом** | | **75182,82** | | | **375914,10** | |
| 8 | На один суб’єкт господарювання в середньому (сума витрат / на кількість суб’єктів) | | 12530,47 | | | 62652,35 | |
| 9 | Кількість суб’єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | | 6,00 | | | 6,00 | |
| 10 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання ) грн. | | **75182,82** | | | **375914,10** | |

Зазначена форма державного регулювання не має альтернатив, оскільки згідно із ст.5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін. Постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами і доповненнями) обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на медичні послуги, запропоновані проектом розпорядження голови облдержадміністрації від 02.12.2009 року №520 «Про затвердження тарифів на платну медичну послугу, що надається обласною комунальною установою «Вінницькою обласною станцією перелівання крові» зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Вінницькій області 10 грудня 2009 року за № 77/910 (зі змінами) у економічно обґрунтованому розмірі. Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також не дозволить стабілізувати фінансовий стан підприємства, не допускаючи погіршення якості продукції, яка релізуется у ЗОЗ регіону, або припинення надання платних медичних послуг згідно Постанови КМУ від 17 вересня 1996 р № 1138 зі змінами та доповненнями.

Затвердження цього регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

**Альтернатива 1** – залишення тарифів на платні медичні послуги без змін, які надає КНП «ВОЦСК ВОР» не відповідає вимогам статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення», яка передбачає, що державні регульовані ціни і тарифи повинні бути економічно обґрунтованими, тобто, забезпечувати відповідність ціни на послуги витратам на їх надання (собівартості).

**Альтернатива 2 –** забезпечення КНП «ВОЦСК ВОР» відповідним фінансуванням на 100% від його потреби, тобто, залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення, не може бути застосована, оскільки не відповідає вимогам статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» та постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (далі – Постанова № 1548), відповідно до якої обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я. В свою чергу, перелік таких послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти» зі змінами та доповненнями (далі – Постанова № 1138).

**Альтернатива 3** – прийняття регуляторного акту, який передбачає затвердження економічно обґрунтованого тарифу на платні медичні послуги, які надає КНП «ВОЦСК ВОР» відповідає вимогам Закону України «Про ціни та ціноутворення» та Постановам № 1548 та №1138, а саме запропоновані тарифом проектом розпорядження голови облдержадміністрації від 02.12.2009 року №520 «Про затвердження тарифів на платну медичну послугу, що надається обласною комунальною установою «Вінницькою обласною станцією переливання крові» зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Вінницькій області 10 грудня 2009 року за № 77/910 (зі змінами).

Узагальнені дані щодо вибору найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей наведено у наступних таблицях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результа­тивності (досяг­нення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результа­тивності (за чотирибаль­ною систе­мою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | |
| Альтернатива 1 | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми | |
| Альтернатива 2 | 1 | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми; введення не можливе без внесення відповідних змін до законодавчої бази. | |
| Альтернатива 3 | 3 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою, разом з тим довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу, у разі зростання мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інші витрати, впливатиме на своєчасне покриття витрат установи, які включаються до собівартості послуг. | |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обгрунтування відповідногомісця у ретінгу** |
| Залишити існуючі тарифи | Вигоди відсутні для підприємства, дозволяє споживачам послуг не витрачати додаткові кошти у разі підвищення тарифів на медичні послуги | Додаткові витрати, збиткова діяльність підприємства | При збереженні інсуючих тарифів цілі регуляторного акту не будут досягнуті, не відповідає вимогам чинного законодавства, щодо економічної обґрунтованості тарифів |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Вигоди відсутні | Можливе необґрунтоване підвищення тарифів як наслідок – надмірна плата за отримані послуги споживачами послуг | Цілі регуляторного акту не будуть досягнуті; не відповідає вимогам чинного законодавства України; Можливе зростання вартості послуг та їх недоступність для суб’єктів господарювання |
| Прийняти регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги | Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня;  Покращення якості медичних послуг на сучасному рівні | Витрати споживачів послуг збільшаться | Цілі даного регуляторного акту будут досягнуті майже повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту** |
| Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми | Х |
| Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги | Не можливе без внесення відповідних змін до законодавчих документів | Х |
| Прийняття регуляторного акту, що передбачає затвердження економічно обгрунтованого тарифу на платні медичні послуги | Надання якісних послуг за економічно обґрунтованою вартістю; | У разі підвищення тарифів на комунальні послуги, розміру мінімальної заробітної плати , тощо розмір вартості послуг буде переглянуто підприємством |
| Покращення результатів фінансово – господарської діяльності підприємства.  Відшкодування витрат пов’язаних з наданням медичної допомоги |

Враховуючи те, що проєкт розпорядження спрямований на затвердження економічно - обгрунтованих тарифів на платні послуги, тобто передбачає правове врегулювання реалізації компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові, вбачається позитивний його вплив як на покращення фінансового стану підприємства, так і на підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями державного регулювання.

Результатом прийняття регуляторного акту буде встановлення таких тарифів, які дозволять задовольнити попит споживачів (суб’ектів господарювання) в отриманні якісних послуг (придбання компонентів та препаратів з донорськой крові) за обгрунтованими згідно з чинним законодавством тарифами.

Негативно на дію регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як зміни в чинному законодавстві України, реформи, інфляція. Усе це може привести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого регуляторного акту або зміни його суті чи окремих положень.  
 Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не потребує додаткових витрат з бюджету. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акту не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства.  
 Тарифи затверджуватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом розв’язання проблеми є затвердження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, що надаватимуться КНП «ВОЦСК ВОР » .

Базовими складовими собівартості медичних послуг підприємства є:

1. заробітна плата медичного персоналу,
2. нарахування на оплату праці,
3. витрати на матеріали,
4. комунальні послуги.

В тарифи враховано відсоток накладних витрат на рівні фактичних затрат закладу за 2019 рік.

Заробітна плата врахована відповідно до Державному бюджету на 2020 рік, наказу з основної діяльності від 02.01.2020 року № 22 «Про складання та роботу комісії з розрахунку тарифів на платні медичні послуги», з урахуванням мінімальних Державних гарантій щодо заробітної плати та тарифікаційних розрядів Єдиної тарифної сітки, надбавки за вислугу років та матеріальної допомоги згідно чинного законодавства, з урахуванням Наказу Міністерства праці та соціальної політики, Міністерства охорони здоров’я від 05.10.2005 року № 308 «Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення», а саме пунктів та додатку.:

* п.2.2.5. Схеми тарифних розрядів посад лікарів
* п.2.4.5. Підвищенням у зв'язку зі шкідливими і важкими умовами праці
* п.4.4. Надбавки за високі досягнення у праці, виконання особливо важливої роботи, складність, напруженість у роботі
* п.5.11. Преміювання працівників та надання матеріальної допомоги
* Додаток 3 до наказу, Перелік закладів (підрозділів) та посад, робота в (на) яких дає право на підвищення посадових окладів (ставок) у зв'язку зі шкідливими та важкими умовами праці.

Середній посадовий оклад для розрахунку тарифів базується на тарифікаційному списку КНП «ВОЦСК ВОР».

Нарахування на оплату праці становить – 22 % згідно ч.5 ст.8. Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування».

Вартість витратних матеріалів врахована відповідно до вартості закупівель 2018-2020 року, з врахуванням відсотку ПДВ, якщо товар було придбано з ПДВ.

Стаття витрат «Амортизація основних засобів» враховується лише в ті послуги, в процесі виконання яких використовується основне обладнання.

Втрати на кожному етапі процесу обраховуються відповідно до фактичного відсотку втрат за 2019 рік (звіти додаються).

Крім того, відповідно до Розпорядження КМУ від 20 лютого 2019 р. № 120-р «Про схвалення Стратегії розвитку національної системи крові на період до 2022 року та затвердженням плану заходів щодо її реалізації» удосконалення механізмів фінансування та консолідація державних ресурсів для системи крові передбачає забезпечення переходу на відшкодування витрат Національною службою здоров’я закладам охорони здоров’я за одиницю компонента крові.

Надходження коштів від платних послуг є доходами підприємства, які спрямовуються на забезпечення виробництва компонентів та препаратів виготовлених з донорської крові, тобто направляються на виконання основних функцій закладу, які не забезпечені коштами обласного бюджету та субвенцією з державного бюджету.

# Прийняття регуляторного акта допоможе у вирішенні проблем, які дозволять задовольнити попит суб’єктів господарювання в отриманні якісних компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові за обґрунтованими, згідно з чинним законодавством, тарифами. Усі завдання можуть бути реалізовані тільки при достатній кількості коштів. Після покриття витрат, пов’язаних з наданням цих послуг, кошти будуть направлятися на придбання та удосконалення матеріально – технічної бази закладу, на підвищення якості медичних послуг. Планується закупити обладнання, а саме: Автоматичний гематологічний аналізатор 5dif BC-5150 вартістю – 435,000 тис. грн.., морозильні камери горизонтальні 5 одиниць по 45,000 тис. грн.. (225 тис. грн.), плазмаекстрактор напівавтоматичний – 35,000 тис. грн., ваги - помішувачі (портативні) – 2 одиниці. по 75,000 тис грн.. (150,000 тис грн.), переносний запаювач ПВХ магістралей 2 одиниці по 150,000 тисю грн. (300,000 тис грн..), центрифуга RotoSilenta 1500,000 тис. грн..

# Відповідно до вимог регуляторної політики проект розпорядження голови облдержадміністрації для обговорення та отримання зауважень і пропозицій від усіх зацікавлених сторін буде розміщено на офіційному сайті облдержадміністрації. Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи будуть затвердженні з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін. Контроль за дотримання встановлених тарифів на платні медичні послуги може здійснюватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати   
або виконувати ці вимоги**

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо

оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єкти малого та мікро підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період з 21.04.2021 р. по 22.06.2021 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№№**  **з/п** | **Види консультацій (публічні консультації прямі (круглі столи,наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет – форуми, соціальні мережі тощо),запити ( до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1. | Робочі зустрічі, наради (консультації ):  Науково-дослідній інститут реабілітації осіб з інвалідністю ВНМУ  ТОВ «Клініка сучасної хірургії та ортопедії»  КНП «Вінницька обласна дитяча інфекційна лікарня» | 3 | Надана інформація про вартість та якість проведення послуг |
| 2. | Телефонні розмови :  КП «МЛДЦ»  ТОВ «Альтамедика»  ТОВ «Інномед-центр ендохірургії» | 3 | Уточнення інформації щодо витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єкти малого та мікро підприємництва :

Кількість суб’єктів малого та мікро підприємництва становить 6 одиниць.

Питома вага суб’єктів малого та мікро підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема має вплив становить 50 %

(відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» додатку 1).

3.Розрахунок витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування оцінки | | У перший рік  (стартовий рік впровадження регулювання 2021 р),грн. | | Періодичні,  (наступний рік ),грн. | Витрати за п’ять років | |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання | | | | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання(пристроїв, машин, механізмів) | 0 | | 0 | | 0 | | |
| 2 | Процедури повірки та / або постановки на відповідний облік у визначеному органі | 0 | | 0 | | 0 | | |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали ) | 0 | | 0 | | 0 | | |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування ) | 0 | | 0 | | 0 | | |
| 5 | Інші процедури: Витрати на оплату послуг закладу по суб’єктах малого господарювання, у т.ч.: | **26698,72** | | **26698,72** | | **133493,60** | | |
| 5.1. | ТОВ «Інномед-центр ендохірургії» | 2269,50 | | 2269,50 | | 11347,50 | | |
| 5.2. | Науково-дослідній інститут реабілітації осіб з інвалідністю ВНМУ | 2962,91 | | 2962,91 | | 14814,55 | | |
| 5.3. | ТОВ «Клініка сучасної хірургії та ортопедії» | 5828,43 | | 5828,43 | | 29142,15 | | |
| 5.4. | КНП «Вінницька обласна дитяча інфекційна лікарня» | 11732,61 | | 11732,61 | | 58663,05 | | |
| 5.5. | КП «МЛДЦ» | 1635,77 | | 1635,77 | | 8178,85 | | |
| 5.6. | ТОВ «Альтамедика» | 2269,50 | | 2269,50 | | 11347,50 | | |
| 6 | Разом на одного суб’єкта господарювання в середньому , грн (сума рядків 5.1+5.2…..+5.6) : 6 | 4449,78 | | 4449,78 | | 22248,93 | | |
| 7 | Кількість суб’єктів малого та мікро підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 6 | | 6 | | 6 | | |
| 8 | Сумарно, грн.  ( рядок 6 х рядок 7) | 26698,72 | | 26698,72 | | 133493,60 | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого та мікро підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | | | | | |
| 9 | Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  6000,00: 160,4 :60 хв. х 30 хв.= 18,70 грн. де :6000,00 грн. мінімальна заробітна плата  160,4 норма тривалості робочого часу  30,0 хв. витрати часу на отримання інформації про тарифи | 18,70 | | 18,70 | | 93,50 | | |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  6000,00: 160,4 :60 хв. х 11 хв.= 6,86 грн., де **:** 6000,00 грн. мінімальна заробітна плата  160,4 норма тривалості робочого часу  11,0 хв. витрати часу на отримання інформації про виконання послуги та здійснення оплати | 6,86 | | 6,86 | | 34,30 | | |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | | 0 | | | 0 | |  | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | | | 0 | 0 | | |
| 13 | Інші процедури | 0 | | | 0 | 0 | | |  |
| 14 | **Разом, грн.**  (сума рядків 9+10+11+12+13) | 25,56 | | | 25,56 | 127,80 | | |
| 15 | Кількість суб’єктів малого та мікро підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 6 | | | 6 | 6 | | |
| 16 | **Сумарно , грн.**  (рядок 14 х рядок 15) | 153,36 | | | 153,36 | 766,80 | | |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий 2020.) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання | 26698,72 | 133493,60 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого та мікро підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 153,36 | 766,80 |
| 3 | Сумарні витрати малого та мікро підприємництва на виконання запланованого регулювання | 26852,08 | 134260,40 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання  запланованого регулювання | 26852,08 | 134260,40 |

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних ) заходів для малого та мікро підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, тому що прийняття даного регуляторного акту враховує інтереси зацікавлених осіб: держави, суб’єктів господарювання середнього та малого бізнесу, лікарні, як суб’єкта господарювання, та населення і передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які надає КНП «ВОЦСК ВОР» для суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та населенню, що відповідає потребам у вирішенні проблем:

* надання якісних медичних послуг за економічно обгрунтованими тарифами;
* залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікарні;
* використання повноважень обласної державної адміністрації щодо недопущення необгрунтованого зростання вартості медичних послуг, відповідно до постанови КМУ від 25.12.1996 р. № 1548.

Результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведеного у таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу | Вигоди | Витрати |
| Інтереси держави | забезпечення реалізації механізмів державного цінового регулювання; | витрати, пов’язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта |
| зменшення навантаження на місцевий бюджет за рахунок часткового фінансування видатків КНП «ВОЦСК ВОР» за рахунок коштів, отриманих як оплата наданих послуг, зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій |
| Інтереси суб’єкта господарювання | отримання додаткового доходу підприємства, покращення результатів фінансово-господарської діяльності підприємства, застосування беззбиткових тарифів на послуги підприємства; | відсутність можливості швидко змінювати рівень тарифів на платні послуги у разі зростання рівня складових, що утворюють собівартість послуги |
| Інтереси громадян | прозорість, забезпечення стабільного економічно обгрунтованого рівня тарифів на платні медичні послуги; | збільшення витрат на медичні послуги |
| підвищення якості медичних послуг, можливість впливу на прийняття рішення, |
| захист громадян від необгрунтованого зростання тарифів на платні послуги |

Таким чином, виконання вимог зазначеного регуляторного акта матиме в загальному позитивний соціально-економічний ефект і буде вигідним для усіх зацікавлених сторін.

**7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта необмежений конкретним терміном.  
На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:  
- реформи у галузі охорони здоров’я;  
- значне підвищення заробітної плати;  
- зростання тарифів на енергоносії ;  
- ріст закупівельних цін на медикаменти , вироби медичного призначення, медичний інструментарій.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Основними показниками дії регуляторного акту є:

* стабільне функціонування та достатнє фінансування підприємства для забезпечення населення якісними медичними послугами з реалізації компонентів та препаратів, виготовлених з донорської крові за економічно обґрунтованими тарифами;

Кількісними показниками результативності акту також є:

- сума надходжень до спеціального фонду бюджету підприємства у вигляді плати за надані послуги наводяться в таблиці :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показник | За 2020 рік факт | Прогнозні значення на 2022 рік |
| Надходження до спеціального фонду, тис. грн. | 1583,700 | 1685,5 |
| Надходження до спеціального фонду підприємства від надання даного виду платних послуг, тис. грн. | 1583,700 | 1685,5 |
| Кількість суб’єктів господарювання, що отримали медичні послуги, один. у т.ч | 12 | 12 |
| Великі (більше 250 працюючих) |  |  |
| Середні ( з 50 до 250 працюючих) | 6 | 6 |
| Малі ( до 50 працюючих) | 5 | 5 |
| Мікро (не більше 10 працюючих) | 1 | 1 |

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання основних положень акта - відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються у разі відсутності друкованих засобів масової інформації відповідних рад у місцевих друкованих засобах масової інформації. Таким чином, рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень рішення визначається чисельністю прідприємств, які ознайомляться з ним.

Даний регуляторний акт розміщено на офіційній веб-сторінці Вінницької ОДА та в засобах масової інформації;

- кількість послуг, що будуть надаватися ( може змінюватись);

- кількість скарг, що можуть надійти від суб’єктів господарювання, які є споживачами послуг, щодо рівня якості отриманих послуг (не прогнозується).

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитися шляхом аналізу статистичних та фінансових показників діяльності КНП «ВОЦСК ВОР», що будуть мати відображення у відповідних звітах про результативність регуляторного акту.

**Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності.**

Повторне відстеження регуляторного акту буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки з дня виконання заходів повторного відстеження результативності цього акту.

**Директор Департаменту охорони**

**здоров’я та реабілітації Вінницької**

**обласної державної адміністрації Ольга ЗАДОРОЖНА**