**Аналіз регуляторного впливу**

до проекту розпорядження начальника обласної військової адміністрації

**«Про затвердження Положення про організацію та проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності»**

**І. Визначення проблеми**

В області діє Регіональна програма розвитку малого і середнього підприємництва на 2021-2027 роки, яка затверджена рішенням 45 сесії Вінницької обласної Ради 7 скликання від 24 вересня 2020 року № 978.

В рамках програми передбачено надання на конкурсних засадах фінансової підтримки суб’єктам малого та середнього підприємництва, в тому числі підприємцям-початківцям.

Проект розпорядження начальника обласної військової адміністрації «Про затвердження Положення про організацію та проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності» (далі регуляторний акт) розроблено відповідно до підпункту 8 пункту 6 статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», статті 19 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», Регіональної програми розвитку малого і середнього підприємництва на 2021–2027 роки, затвердженої рішенням 45 сесії обласної Ради 7 скликання від 24 вересня 2020 року № 978, який визначає механізм надання на конкурсних засадах з обласного бюджету безповоротної безготівкової цільової фінансової підтримки юридичним особам та фізичним особам-підприємцям на започаткування та здійснення підприємницької діяльності.

Проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності забезпечить прозоре та відкрите використання бюджетних коштів та буде позитивно впливати на діяльність суб’єктів малого підприємництва області оскільки їм буде надана безповоротна фінансова підтримка у формі гранту для реалізації своїх бізнес-планів. Місцеві бюджети отримуватимуть додаткові надходження, а безробітне населення – додаткові робочі місця.

Не вирішення зазначеної проблеми негативно вплине на розвиток малого підприємництва в області.

При прийнятті регуляторного акту забезпечується баланс інтересів усіх сторін – громадян, суб’єктів господарювання, та влади, адже проблема, яку пропонується вирішити має вплив як на суб’єктів господарювання, так і на громаду, так і на владу.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкт господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю запропонованого регуляторного акту є затвердження Положення про організацію та проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності, яким зокрема передбачено для суб’єктів господарювання умови участі у конкурсі та зобов’язання для переможців конкурсу.

Крім того основними завданнями конкурсу бізнес-планів є:

- надання грантів для реалізації бізнес-планів;

- надання методично-консультативної допомоги громадянам України та підприємцям-початківцям щодо організації та ведення власного бізнесу;

- популяризація ідей підприємництва.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива № 1. Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін (далі – Альтернатива № 1) | Не забезпечує досягнення цілі  Суб’єкти підприємництва залишаться без фінансової підтримки на започаткування та ведення власної справи. Це не покращить стан розвитку підприємництва в цілому.  запровадження такої альтернативи визнано недоцільним. |
| Альтернатива № 2. Затвердження Положення (далі – Альтернатива № 2) | Дозволить затвердити механізм надання на конкурсних засадах фінансової підтримки суб’єктам малого підприємництва. Перевагами обраного способу є стимулювання громадян до зайняття підприємницькою діяльністю, започаткування та ведення власної справи, що в свою чергу призведе до створення робочих місць та збільшення надходжень до бюджету. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів **держави:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива № 1 | Відсутні. | Не дотримання вимог чинного законодавства у сфері державної підтримки малого і середнього підприємництва, втрата довіри до місцевої влади. |
| Альтернатива № 2 | Підтримка підприємницької ініциативи громадян, збільшення кількості суб'єктів малого підприємництва, в т.ч. з числа учасників бойових дій, ветеранів та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб, збільшення обсягів виробництва товарів (надання послуг), створення робочих місць, збільшення надходження до бюджету | Витрати пов'язані з адмініструванням регуляторного акту та кошти обласного бюджету передбачені на фінансову підтримку суб’єктів малого і середнього підприємництва |

Оцінка впливу на сферу інтересів **громадян:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива № 1 | Відсутні. | Зайві витрати коштів через відсутність конкуренції на ринку |
| Альтернатива № 2 | Можливість для населення отримання нових робочих місць. Підвищення мотивації для зайняття підприємницькою діяльністю. | Не потребує матеріальних та інших витрат. |

Оцінка впливу на сферу інтересів **суб'єктів господарювання**:

За даними Головного управління Державної податкової служби у Вінницькій області кількість діючих суб'єктів малого підприємництва у 2023 році становила 84668 одиниць, з яких 12000 одиниць це юридичні особи та 72668 одиниць – це фізичні особи підприємці. Прийняти участь у конкурсі бізнес-планів зможуть лише ті, які на дату подання документів для участі у конкурсі зареєстровані та здійснюють підприємницьку діяльність не більше двох років, це 6773 суб’єкти малого підприємництва що становить 8,0% від загальної кількості діючих суб’єктів малого підприємництва.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 10 | 90 | 100 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | 10 | 90 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива № 1 | Відсутні. | Втрата можливості отримання додаткових прибутків. |
| Альтернатива № 2 | Відкритість та прозорість процедури запровадження механізму отримання фінансової підтримки за рахунок коштів обласного бюджету. Збільшення обсягів вільних обігових коштів та збільшення обсягів виробництва, | Витрати, пов’язані з виконанням вимог регуляторного акту, кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі. |

[**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP151151.html)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибаль-ною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива № 1 | 1 | Не забезпечить досягнення поставленої цілі. |
| Альтернатива № 2 | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети встановлення чітких та прозорих умов конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Альтернатива № 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб’єктів господарювання відсутні. | 0 | не забезпечить досягнення поставлених цілей |
| Альтернатива № 2 | У разі прийняття проекту акта, для **держави** вигода у забезпеченні реалізації Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», та зростання довіри до влади.  **Громадяни** зможуть реалізувати права на отримання додаткових робочих місць.  **Суб'єкти господарювання** матимуть право на конкурентних засадах отримати фінансову підтримку та реалізувати власні бізнес-плани. | У разі прийняття проекту акта**, держава** (в особі облдержадміністрації) **48822,4** грн/рік,  **громадяни** не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат.  **суб'єкти господарювання – 2747,70** грн/рік, | Проблема вирішена |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива № 1 | Не забезпечується досягнення цілей | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні. |
| Альтернатива № 2 | Встановлені цілі, а саме: підтримка та розвиток суб’єктів підприємництва, отримання грантових коштів на реалізацію бізнес-планів, в т.ч. учасниками бойових дій, ветеранами та членами їх сімей, внутрішньо переміщеними особами та спонукати до участі в конкурсі як найширшого кола суб’єктів підприємницької діяльності.  Зростає довіра бізнесу до влади. | До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту можна віднести зміну законодавства та не виділення коштів з обласного бюджету на фінансову підтримку |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити Положення про організацію та проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності.

Для впровадження регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості та суб’єктів малого підприємництва, а також учасників бойових дій, ветеранів та членами їх сімей, внутрішньо переміщених осіб про вимоги регуляторного акту шляхом його розміщення на офіційному веб-сайті обласної військової адміністрації.

Положенням про організацію та проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності (далі - Конкурсу), визначаються:

- мета і завдання Конкурсу, умови участі та вимоги до учасників Конкурсу.

- організаційні засади Конкурсу:

І етап Конкурсу - розміщення оголошення про проведення Конкурсу бізнес-планів на сайті обласної військової адміністрації, умови його проведення і терміни прийняття заявок на участь у конкурсі, проведення інформаційної кампанії щодо популяризації Конкурсу, он-лайн реєстрація заявок учасників Конкурсу та повідомлення про їх реєстрацію.

ІІ етап Конкурсу – організація та проведення інформаційних семінарів і консультацій з підготовки, написання та оформлення бізнес-планів, прийняття та реєстрація бізнес-планів, проведення оцінки учасника на відповідність Положення та перевірка ділової репутації.

ІІІ етап – засідання Конкурсної комісії та визначення переможців конкурсу бізнес-планів.

- формування складу Конкурсної комісії з визначення переможців Конкурсу бізнес-планів.

- проведення засідання конкурсної комісії, оцінка бізнес-планів членами конкурсної комісії відповідно до критеріїв оцінки, визначення переможців Конкурсу бізнес-планів та призначення їм грантів для реалізації своїх бізнес-планів;

- оприлюднення результатів Конкурсу бізнес-планів на сайті обласної військової адміністрації;

- обов’язкове звітування переможців Конкурсу бізнес-планів напротязі 2-х років про виконання своїх бізнес-планів.

Таким чином, дія цього регуляторного акту дасть змогу відпрацювати чіткий механізм для надання грантів на започаткування підприємницької діяльності громадянам та на розвиток бізнесу на обласному рівні.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100%  
Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) додається.

Оскільки участь у конкурсі бізнес-планів на отримання гранту для суб'єктів малого підприємництва та громадян є добровільним, додаткові витрати не передбачаються.

Прийняття регуляторного акту дозволить створити сприятливі умови для подальшого розвитку малого підприємництва в області шляхом надання безповоротної, безготівкової, цільової фінансової підтримки для здійснення підприємницької діяльності. Реалізація Положення сприятиме запровадженню механізму отримання грантів на створення власного бізнесу громадянами в т.ч. учасниками бойових дій, ветеранами та членами їх сімей, внутрішньо переміщеними особами, та розвиток бізнесу суб'єктами малого підприємництва, зростанню кількості суб'єктів малого підприємництва, створенню нових робочих місць, зменшенню витрат держави на надання допомоги з безробіття. Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акту буде здійснюватися органами виконавчої влади у межах компетенції відповідно до законодавства.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**  
  
Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін. Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі внесення змін до нормативно-правових актів, відповідно до яких затверджується Положення про організацію та проведення конкурсу бізнес-планів для започаткування та ведення підприємницької діяльності. Також він може бути змінений на підставі проведення відстеження результативності його дії.

Термін набрання чинності регуляторним актом – розпорядження набиратиме чинності з дня офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта  
  
Показниками результативності (індикаторами ефективності) дії регуляторного акту  визначені статистичні показники:

- кількість юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадян, які візьмуть участь у Конкурсі та кількість переможців Конкурсу, які отримають грант на реалізацію бізнес-планів *(кількість учасників та переможців буде визначена за підсумками проведення конкурсу бізнес-планів);*

- кількість створених нових робочих місць *(визначається за результатами моніторингу реалізації переможцями конкурсу власних бізнес-планів);*

- кількість проведених інформаційних заходів щодо надання консультативно-методичної допомоги підприємцям з питань участі у Конкурсі бізнес-планів.

Загальним показником результативності регуляторного акту буде збільшення кількості переможців конкурсу бізнес-планів, які отримали грант на реалізацію своїх бізнес планів та збільшення кількості створених нових робочих місць.

# IX. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

### Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акту, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акту.

### Базове відстеження результативності цього регуляторного акту здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

### Повторне відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

### Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

### Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

### У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін. Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснювати Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної військової адміністрації відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

### Строк виконання заходів 30 робочих дні.

### Директор Департаменту

### міжнародного співробітництва

### та регіонального розвитку

### облдержадміністрації Ігор ЦЕХАНОВСЬКИЙ

### ТЕСТ

**малого підприємництва (М-Тест)**

Згідно додатку 4 до Постанови Кабінету Міністрів України від

від 11.04.2004 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта»

1. **Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки**

**впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15.03.2024 р. по 10.04.2024 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид консультації** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| **1.1** | Опитування | 6 | Прогнозований вплив оцінено як позитивний, процедури надання послуг оптимальні. |
| **1.2** | Фокус група | 2 | Прогнозований вплив оцінено як позитивний, процедури надання послуг оптимальні, є одна пропозиція щодо збільшення сум гранту. |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Назва показнику** | **Загальна кількість** | **у тому числі малого підприємництва (одиниць)** | **у тому числі мікропідприємництва (одиниць)** |
|
| **2.1** | Кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання (можливих учасників конкурсу): | 100 | 10 | 90 |
| **2.2** | Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів (разом з середніми підприємствами) господарювання, на яких проблема справляє вплив | 8% | | |

1. **Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні (за наступний рік)** | **Витрати за п’ять років** |
|
| **Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | – | – | – |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | – | – | – |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | – | – | – |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | – | – | – |
| 5 | Інші процедури (уточнити): | – | – | – |
| 5.1 | Витрати на придбання засобів, зокрема, обладнання необхідних для входження на ринок (одноразові витрати) | – | – | Х |
| **6** | **Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)** | – | Х | – |
| **7** | **Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць** | Х | | |
| **8** | **Сумарно, гривень** |  | Х |  |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |
| **9** | **Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання** | 0,5 годин  21,3 гривень (з розрахунку мінімальної з/п 8000 грн./м-ць, мінімальна зарплата за годину у 2024 році – 42,60 грн/год) | Х | Х |
| **10** | **Процедури організації виконання вимог регулювання** | 5 робочих днів,  1704 грн. (8год.Х42,6 грн.=340,8грн.Х5р.дн.= 1704 грн.) | Х | Х |
| **11** | **Процедури офіційного звітування** | 2 робочих дні,  681,6 грн.  (340,8 грн. Х 2 р.дн. = 681,6 грн.) | Х | Х |
| **12** | **Процедури щодо забезпечення процесу перевірок** | 1 робочий день,  340,8 грн. | Х | Х |
| **13** | **Інші процедури (уточнити):** | – | – | Х |
| **14** | **Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)** | **2747,70 грн** | Х | Х |
| **15** | **Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць** | 100 | | |
| **16** | **Сумарно, гривень відповідний стовпчик “разом” х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)** | **274770,0 грн.** | Х | Х |

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

*Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку Вінницької ОДА*  
(назва державного органу)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва** | **Планові витрати часу на процедуру, робочих годин** | **Вартість часу співробітника держоргану відповідної категорії (заробітна плата)** | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта** | **Оцінка кількості   суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень** |
| **1** | Консультування суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0,5 год | **48,54 грн.** (97,08 грн/год середня заробітна плата відповідного працівника органу державної влади 2024 року – 16214 грн. поділити на середню тривалість робочого часу 167 год/міс) | 1 | 100 | **9708,0** (середня заробітна плата / на кількість витрат часу на процедуру Х кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання) |
| **2** | Опрацювання наданих суб’єктами господарювання, що перебуває у сфері регулювання, документів підготовка до засідання комісії | 1 год | **97,08 грн.** | 1 | 100 | **9708,0** |
| **3** | Підготовка, розгляд, затвердження та прийняття рішення щодо надання гранту | 0,2 год (13 учасників комісії) | 20,38 грн. х 13 = **264,94** **грн**. (101,9 грн/год середня з/п одного учасника комісії) | 1 | 100 | **26494,0** |
| **4** | Опрацювання звітності за результатами регулювання | 1 год (30 переможців, які отримали грант) | **97,08 грн.** | 1 | 30 | **2912,4**  (середня заробітна плата / на кількість витрат часу на процедуру Х кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання) |
| **5** | Інші адміністративні процедури:  копії, переоформлення, дублікат, перевірки правомірності надання відшкодування тощо. | - | - | - | - | - |
| **6** | Разом за рік | Х | Х | Х | Х | **48822,4 грн** |
| **7** | Сумарно за п’ять років | Х | Х | Х | Х | Х |

1. **Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

**грн.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий)** | **За п’ять років** |
| **1** | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | - | Х |
| **2** | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 274770,0 | Х |
| **3** | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання (ряд.1 + ряд.2) | 274770,0 | Х |
| **4** | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 48822,4 | Х |
| **5** | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (ряд.3 + ряд.4) | 323592,4 | Х |

**Директор Департаменту**

**міжнародного співробітництва**

**та регіонального розвитку Ігор ЦЕХАНОВСЬКИЙ**