# Аналіз регуляторного впливу

**проєкту розпорядження начальника Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів**

**для розваг в Вінницькій області»**

# І. Визначення проблеми

03 грудня 2020 року прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт» № 1054, який набрав чинності 01 січня 2022 (далі – Закон).

Відповідно пункту 2 статті 7 Закону України «Про водний транспорт» місцеві державні адміністрації здійснюють регулювання діяльності внутрішнього водного транспорту, зокрема розробляють та за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері внутрішнього водного транспорту, затверджують місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, розміщення плавучих споруд.

На даний час, зазначене питання регулюється місцевими Правилами користування водними об’єктами, які приймалися відповідно до статті 81 Водного кодексу України. Відповідні Правила користування водними об’єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області затвердженні рішенням 38 сесії обласної Ради 7 скликання від 26 червня 2019 року № 847 «Про затвердження Правил користування водними об’єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області».

Частиною третьою статті 5 Закону встановлено, що Мінінфраструктури, зокрема, розробляє та затверджує типову форму місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Наказом Міністерства інфраструктури України 07 липня 2022 року № 493 «Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді» затверджено типові форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді (далі – Наказ).

Пунктом 2 наказу Типової форми правил встановлено необхідність місцевим державним адміністраціям у тримісячний строк з дня набрання чинності цим наказом розробити та надати на погодження до Адміністрації судноплавства відповідні проєкти місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді (далі – Типова форма правил).

Таким чином, Законом та Наказом встановлена необхідність затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг в Вінницькій області (далі – Місцеві правила).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| - у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону та Наказу, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положень статей Закону та Наказу.

Незатвердження Місцевих правил призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону та Наказу. Також це може негативно вплинути на функціонування малих суден в цілому.

Прийняттям проєкту акта передбачається виконати такі завдання:

* реалізувати положення статті 7 Закону;
* визначить базові правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;
* упорядкувати процедуру використання засобів для розваг на воді та процедуру прийняття рішення про відведення таких місць (зон) в Вінницькій області;
* сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища в Вінницькій області.

Забезпечення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах в Вінницькій області, а також реалізація державної політики у сфері управління безпекою судноплавства, плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді приведення у відповідність до чинного законодавства є виключною компетенцією Держави.

У зв’язку з цим альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проєкту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акта сприятиме реалізації положень Закону, Наказу і підвищенню рівня безпеки судноплавства.

# ІІ. Цілі державного регулювання

Основними цілями проєкту акта є:

* реалізація положень Закону та Наказу в частині запровадження правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області;
* сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя у Вінницькій області;
* використання засобів для розваг на воді у Вінницькій області.

У разі прийняття проєкту акта буде встановлено регулювання правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, що передбачено Законом та Наказом.

Таким чином, прийняття проєкту акта сприятиме належному виконанню Вінницькою обласною військовою адміністрацією своїх обов’язків та функцій, правовому врегулювання процедур погодження, пов’язаних з затвердженням Місцевих правил плавання та відведенням місць (зон) для розваг на воді.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| *Альтернатива 1.* Збереження ситуації, яка існує на цей час | Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть  змоги розв’язати проблеми, визначені у розділі Ⅰ.  Правила користування водними об’єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області затвердженні рішенням 38 сесії обласної Ради 7 скликання від 26 червня 2019 року № 847 «Про затвердження Правил користування водними об’єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області» розрізнені з нормативними документами, що впливає на порядок взаємодії з Національною поліцією України, ДСНС, Адміністрації судноплавства, Держрибагентства та органами Держприкордонслужби. |
| *Альтернатива 2.*  Прийняття проєкту акта | Сприятиме:   * реалізації положень Закону та Наказу в частині запровадження правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області; * підвищенню безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах, охороні людського життя в Вінницькій області; * використанню засобів для розваг на воді в Вінницькій області; * дотримання правил охорони природного середовища в Вінницькій області. |

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1.* Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Залишаються не реалізованими положення Закону та Наказу, в частині запровадження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області. |
| *Альтернатива 2.* Прийняття проєкту акта | Реалізовані норми  статті 7 та наказу. Нормативно буде визначено правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів  для розваг на воді в Вінницькій області. Місцеві правила плавання, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;  сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами, охорони людського життя та природного середовища. | Витрат з державного бюджету не передбачається. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Під дію регулювання проекту акта підпадають всі громадяни та суб’єкти господарювання, у яких є зареєстровані малі судна.

У Вінницькій області зареєстровано плавзасобів 984: в судновій книзі – 918 та державному судновому реєстрі – 66.

Розрахувати кількість суб’єктів господарювання які будуть користуватися правилами плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області наразі неможливо.

Проте, оскільки в основному це прогулянковий флот, то для розрахунків зробимо максимальне припущення, що у одного суб’єкта – один плавзасіб.

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств визначити неможливо, у зв’язку із відсутністю таких вихідних даних, а проєкт акта однаково впливає на всіх громадян та суб’єктів господарювання незалежно від форми власності.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні. | Витрати відсутні.  Законодавчо в Вінницькій області чітко не врегульовано питання використання засобів для розваг на воді. |
| Альтернатива 2. Прийняття проекту акта | Нормативно буде визначено базові правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області, врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються  витрати 984 громадян та суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:  ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 39 812, 64 грн.\*\*  Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує. |

\*Витрати громадян та суб’єктів господарювання, пов’язані з запровадженням норми проєкту розраховані, виходячи із розміру мінімальної заробітної плати, встановленої статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» з 01.10.2022 становить у місячному розмірі – 6700,00 грн, у погодинному розмірі – 40,46 грн.

Таким чином, для розрахунку взято:

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 1 (прац.) × 1 (год.) × 40,46 (грн) = 40,46 грн.

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 40,46 (год.) × 984 (громадян та суб. господарювання) = 39 812, 64 грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1.  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Витрати суб’єктів господарювання відсутні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту акта | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 984 громадян та суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:  – ознайомленням з регуляторними нормами в сумі 39 812, 64 грн.  Інших матеріальних витрат суб’єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребуватиме. |

# Вибір найбільш оптимального альтернативного способу

**досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Цілі прийняття проєкту акта не можуть бути досягнуті (проблема залишиться не вирішеною). |
|  |  | Прийняття проєкту акта |
|  |  | забезпечить повною |
| Альтернатива 2.  Прийняття наказу | 4 | мірою досягнення  поставлених цілей |
|  |  | (проблема існувати не |
|  |  | буде) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні | Станом на сьогодні витрати відсутні. | У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі  Ⅰ, не буде розв’язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей |
| Альтернатива 2.  Прийняття наказу | Прийняття проєкту акта забезпечить досягнення встановлених у розділі ІІ цілей. Нормативно буде визначено базові правила плавання для малих, спортивних суден і водних  мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Вінницькій облатсі,  врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати. :   * 984   громадян та суб’єктів господарювання, які зареєстрували судна, пов’язані з:   * ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 39 812, 64 грн. | Прийняття проєкту акта забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону та Наказу в частині плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів розваг на воді у Вінницькій області |

# Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної

**проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування громадян та суб’єктів господарювання про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його на офіційному веб- сайті Вінницької обласної військової адміністрації.

Прийняття проєкту акта Вінницької обласної військової адміністрації «Про затвердження Місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Вінницькій області» забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині приведення процедури плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами Вінницької області.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету.

# Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи

**місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта не змінюються

та наводяться у розділі Ⅲ відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв’язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики не проводився у зв’язку із неможливістю визначення кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств, з огляду на відсутність таких вихідних даних, а проблема однаково впливає на всіх громадян та суб’єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проєкт акта розроблено на виконання вимог Закону та Наказа, його дія обмежується дією Закону та Наказа та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв’язати проблему та досягти цілей державного регулювання.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проєктом акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – надходження не передбачаються.
2. Кількість суб’єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуть суб’єкти господарювання, на виконання вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Вінницької обласної військової адміністрації.
5. Реалізація положень Закону та Наказу в частині затвердження Місцевих правил плавання.
6. Підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водним шляхами.
7. Кількість звернень/скарг від громадян та суб’єктів господарювання, пов’язаних із дією регуляторного акта.
8. Кількість відведених місць (зон) для розваг на воді у відповідності з Місцевими правилами плавання.

# Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Вінницькою обласною військовою адміністрацією за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись через один рік після набрання чинності актом. Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**Начальник Управління**

**дорожнього господарства**

**обласної військової адміністрації Артем ВОЙТОВИЧ**